

公示稿

# 白水县林皋镇国土空间规划 (2021-2035年)

林皋镇人民政府  
二零二四年八月



# 前言

## FOREWORD

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施得若干意见》，《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《白水县国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合林皋镇实际，编制《白水县林皋镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足白水县林皋镇经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全域国土空间保护开发格局、农业空间、生态空间、城镇空间、文化空间、资源要素配置、整治修复、支撑体系、镇区规划等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是白水县林皋镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目 录

## CONTEXTS

- 01 规划总则
- 02 战略定位与目标
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 历史文化与城乡风貌
- 06 国土综合整治与生态修复
- 07 支撑保障体系规划
- 08 规划传导与实施保障



# 01

# 规划总则

- 规划范围与期限
- 现状特征



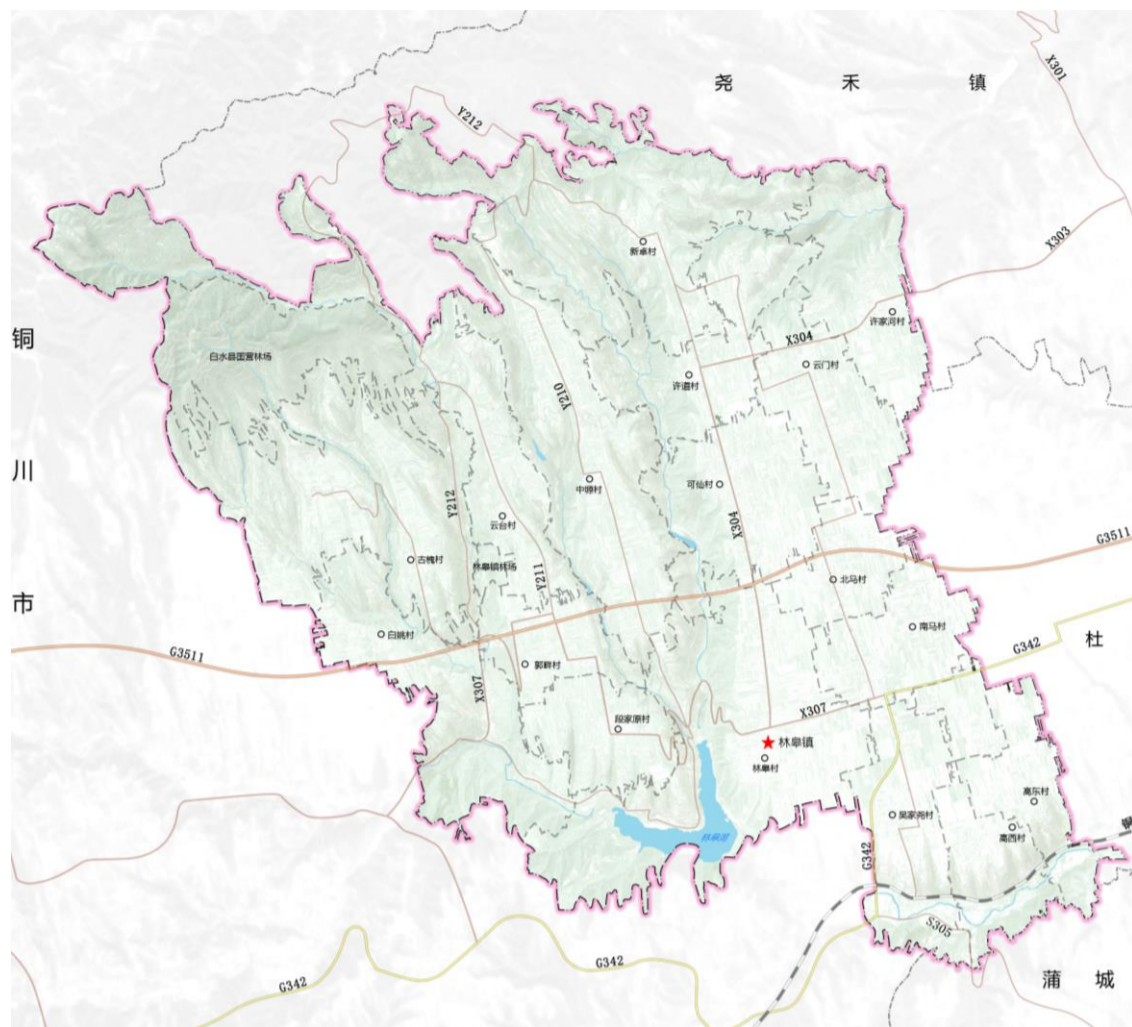
## 1.1 规划范围与期限

### • 规划范围

规划范围为林皋镇行政辖区内全部国土空间，总面积134.06平方千米；包括镇域和镇区两个层级。

### • 规划期限

规划期限为2021-2035年；  
规划基期2020年，  
近期目标年2025年，  
规划目标年为2035年。



## 1.2 现状特征

### 1 白水西南，雁门山下，交通便捷

林皋镇地处白水县西南部的雁门山下。东与杜康镇、尧禾镇相接；西与铜川市为邻；南与铜川市、蒲城县交界；北与铜川市接壤。菏宝高速、G342贯通东西，内联外通的交通格局已经形成。

### 2 地势北高南低，地貌沟壑纵横

林皋镇地处关中平原与陕北高原的过渡地带，地势西北高、东南低。境内地形复杂，沟壑纵横。

### 3 历史底蕴浓厚，生态资源丰富

林皋镇历史底蕴浓厚，境内有国家级文物保护单位永垣陵（刘耀父之墓），县级文物保护单位许道堡、可仙堡、焦家河遗址、林皋村遗址，千年古树名木“天下第一槐”、郭畔村古松、五龙柏等历史遗存。国家4A级景区林皋湖烟波浩渺；方山森林公园夏为避暑胜地，冬可林海赏雪；云台山风景区奇山峻岭，森林茂密，溪流泉水清澈。

# 02

## 战略定位 与目标

- 战略定位
- 规划目标
- 规划指标



## 2.1 战略定位

落实上位规划的要求，聚焦苹果产业高质量发展，坚持“生态立镇，旅游强镇”主旋律，确定镇域发展定位：

渭南市苹果产业新高地

渭南市生态旅游名镇

白水县山水林田湖草系统治理示范区

## 2.2 规划目标

规划至2035年，基本实现社会主义现代化，经济实力不断提升，国土空间开发保护格局全面优化，粮食安全基础更加稳固，苹果产业高质量发展，建成南马、吴家尧、高东、高西、林皋等现代果业发展示范区；建成林皋湖、云台山、方山“两山一湖”省级旅游度假区；永垣陵等遗址有效保护；以镇区为引领、中心村为支撑的镇村空间格局基本形成，国土空间开发利用与保护治理水平显著提升。

## 2.3 规划指标

落实镇域规划定位和发展目标，加强国土空间保护、开发、利用、修复，提升居住品质，保障城镇安全，构建林皋镇刚性考核与弹性管理相结合的指标体系，共包括9项指标。

7 约束性指标

+

2 约束性指标

=

9 规划指标





# 03

## 国土空间 布局优化

- 重要控制线
- 总体格局
- 镇村体系规划
- 产业布局规划





## 3.1 重要控制线

### 落实耕地与永久基本农田保护红线

严格保护现状耕地，严格落实永久基本农田保护任务，确保永久基本农田面积不减少、质量有提高。



### 落实生态保护红线

严格落实生态保护红线，确保生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。



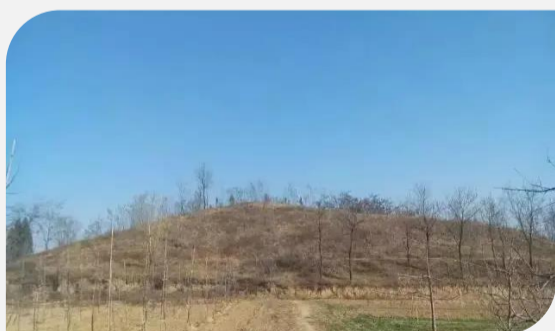
### 落实城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，严格落实城镇开发边界，推动城镇由外延扩张想内涵提升转变。



### 落实历史文化保护线

落实上位规划确定的历史文化保护线，明确各类历史文化的保护范围，加强历史文化保护与活化利用。



### 划定村庄建设边界

根据全域村庄发展布局实际，结合人口流动趋势，划定村庄建设边界。

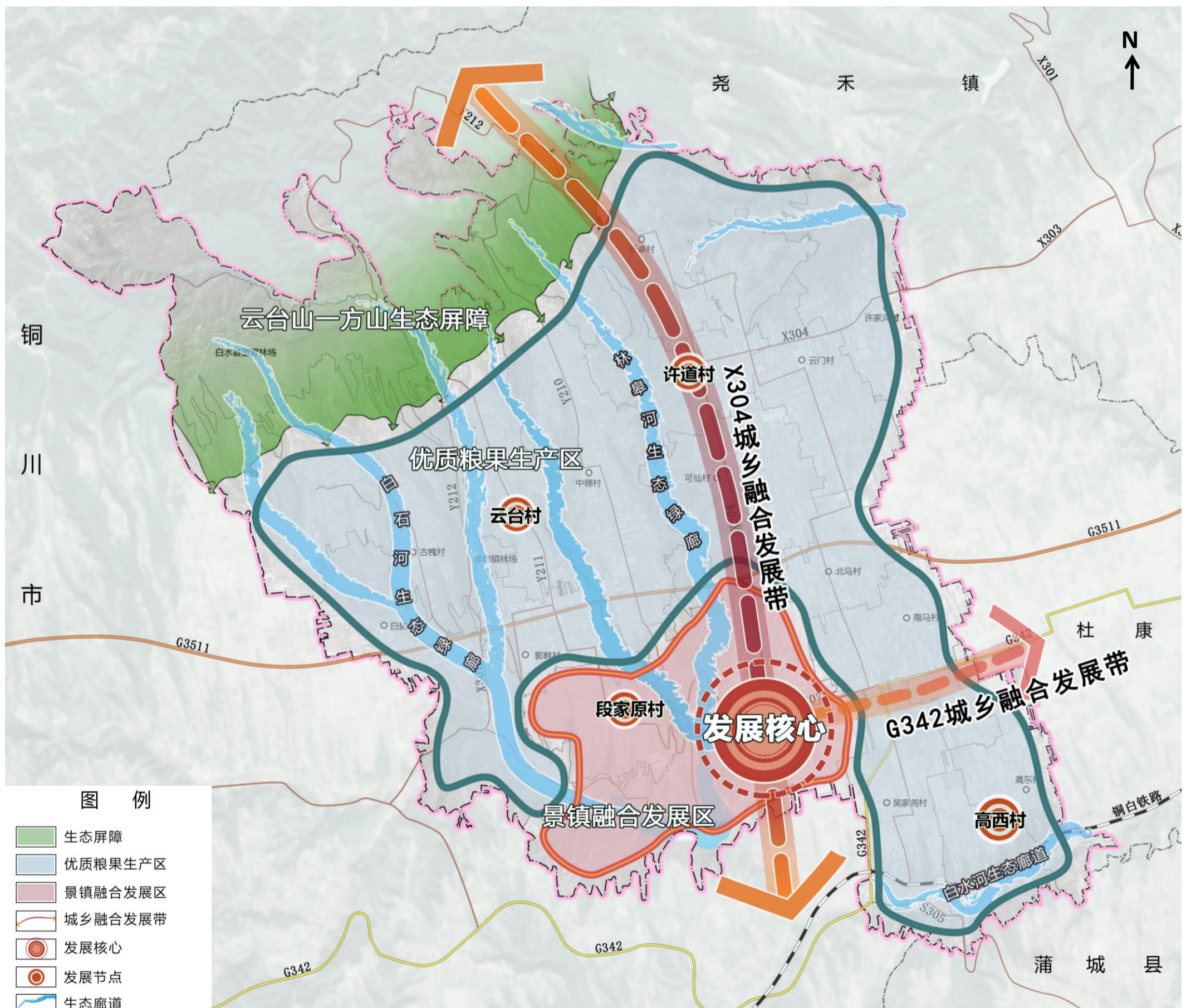




## 3.2 总体格局

### 构建“一核两带，一屏多廊、两区多点”的总体格局

<b>一核</b>	镇区和林皋湖景区	<b>两带</b>	G342、X304城乡融合发展带
<b>一屏</b>	云台山一方山生态屏障	<b>多廊</b>	白石河、林皋河、白水河生态廊道
<b>两区</b>	优质粮果生产区 景镇融合发展区	<b>多点</b>	云台村、高西村、许道村、 段家原村等中心村



国土空间总体格局规划图



### 3.3 镇村体系规划

**中心村  
5个**

林皋村、段家原村、  
云台村、许道村、高  
西村

**一般村  
12个**

郭畔村、北马村、高东村、可仙村、许家河村、  
中塬村、吴家尧村、云门村、白姚村、古槐  
村、新卓村

**7个 城郊融合类**

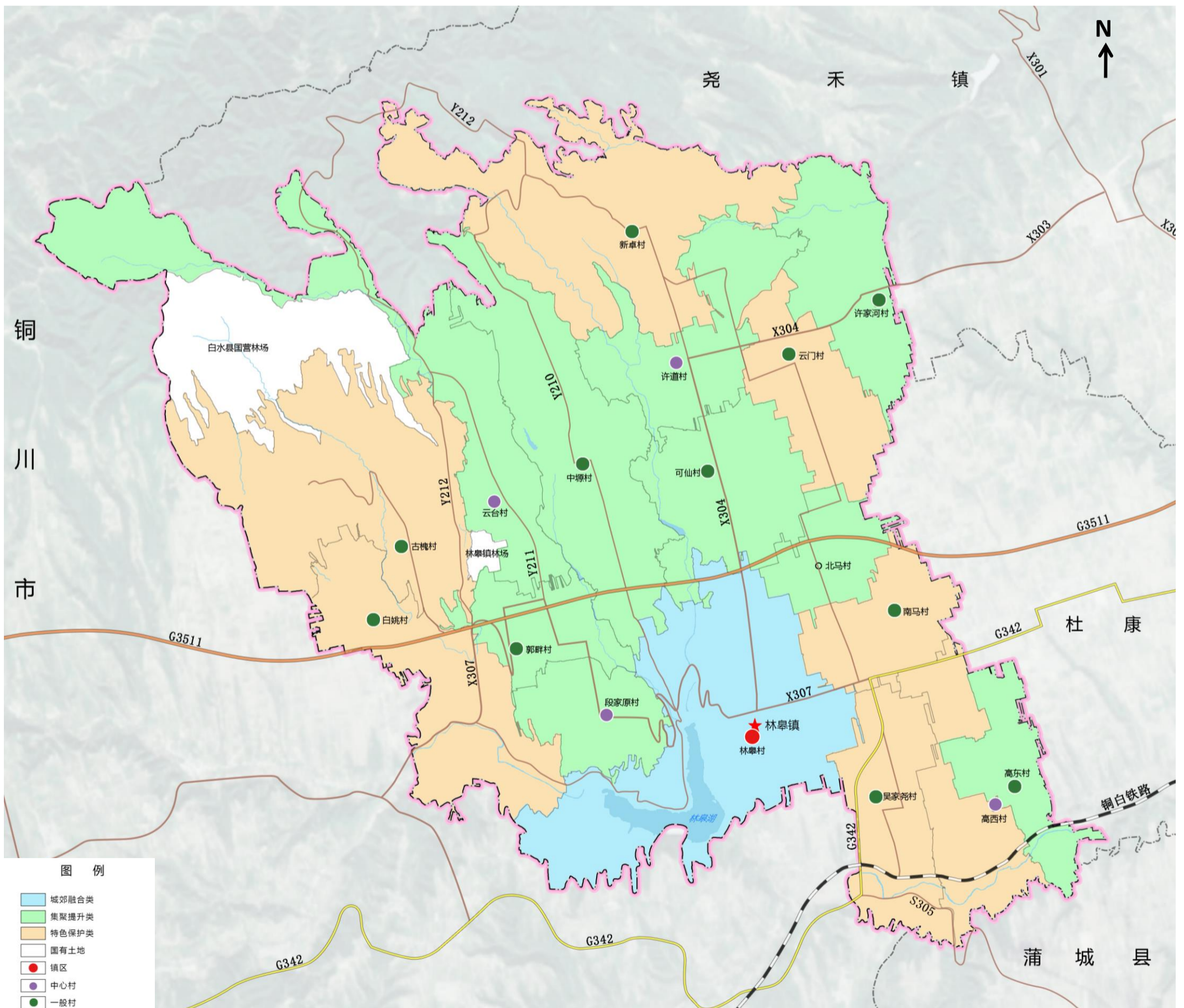
林皋村

**9个 城郊融合类**

段家原村、云台村、许道村、郭畔  
村、北马村、高东村、可仙村、许  
家河村、中塬村

**7个 集聚提升类**

吴家尧村、云门村、白  
姚村、古槐村、新卓村、  
高西村、南马村



村庄布点规划图

# 04

## 自然资源 保护与利用

- 耕地资源保护
- 水资源保护与利用
- 林草资源保护与利用
- 建设用地集约利用



## 耕地资源保护与利用



落实耕地三位一体保护，稳定耕地总量，严格落实耕地用途管制，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，提高耕地质量，改善耕地生态。

## 水资源保护与利用



严格控制用水总量。加强白水河、白石河、林皋河等水系保护，加强林皋水库、中塬水库、武子水库等水库保护，增补完善水利设施，强化水资源刚性约束，实现水资源高效利用。

## 林草资源保护与利用



明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。优化森林资源布局，提升森林资源质量。实施林地用途管制，严格控制林地资源转为建设用地和其他农用地。

## 建设用地集约节约利用



实施新增建设用地规模管控，重点保障林皋湖景区及乡村振兴重点产业发展空间需求。积极盘活存量建设用地，挖掘农村建设用地潜力，提高建设用地利用水平。



# 05 历史文化 与城乡风貌

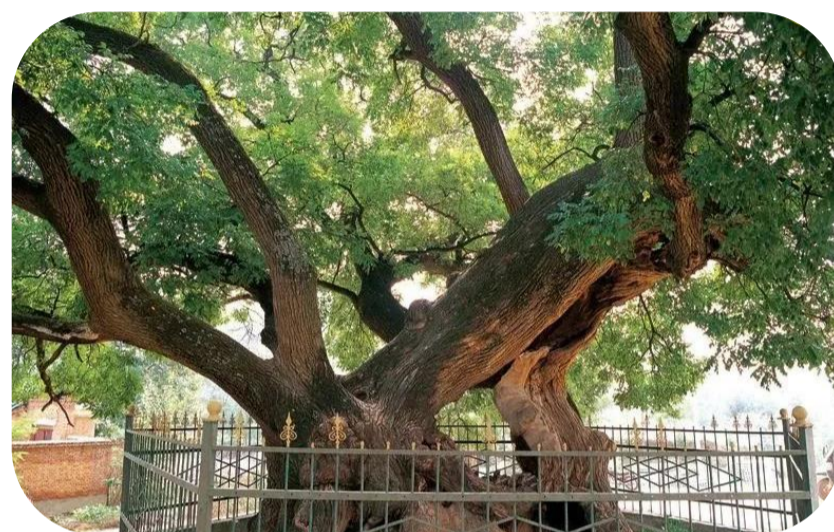
- 历史文化保护
- 景观风貌塑造





## 5.1 历史文化保护

名称	历史文化资源类型
永垣陵	国家级
林皋河遗址	省级
许道堡址	县级
可仙堡址	县级
可仙无量堡址	县级
焦家河遗址	县级
林皋村遗址	县级
天下第一槐树	古树名木
五龙柏	古树名木
郭畔村古松	古树名木
北马戏楼	未定级不可移动文物
段家原建成民居	未定级不可移动文物
段家原段执敬民居	未定级不可移动文物
林皋刘金锁宅	未定级不可移动文物
林皋刘百平宅	未定级不可移动文物



## 5.2 景观风貌塑造

### 北部山地风貌区

进一步加强山地生态保护，水土流失治理与林地保育，增强北部地区生态涵养能力，打造自然生态的风貌。

### 中部台塬农耕风貌区

运用乡土植被、人文历史、地方艺术等展现地域景观要素。在村庄内部空间依托乡土植物进行绿化景观提升，通过农耕小品、历史文化标识等人工景观，营造自然、轻松、和谐的氛围，使自然景观与人文景观相互融合。

### 南部景镇融合风貌区

运用乡土植被、人文历史、地方艺术等展现林皋湖自然风光和林皋镇区现代风貌，加强城镇门户和标志景观设计，推进以小尺度传统街坊格局为特色的城镇空间格局，营造小而美的建设精品，形成和谐有特色的自然人文景观。

# 06

## 国土综合整治 与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复





## 5.1 国土综合整治

### 持续推进农用地整理

有效开展农用地整治，减少耕地碎片化程度，提高耕地质量，有效增加耕地面积。

### 开展高标准农田建设

大力开展高标准基本农田建设，开展旱作耕地综合整治、推进碎片化耕地整治、推进坡耕地改良等措施，提高耕地粮食生产能力。

### 有序开发宜耕后备资源

进行有序适度的宜耕后备土地资源开发，增加有效耕地面积，保障粮食安全。

### 推进农村建设用地整治

控制农村建设用地规模，优化农村建设用地结构和布局，提高土地集约利用水平。

## 5.2 生态修复



### 森林生态修复

- 推进低质低效林改造
  - 完善生物多样性



### 水土流失防治

- 减少坡面径流量
- 减缓径流速度



### 水环境修复

- 提高水系连通性
- 恢复河道生态功能

# 07

## 支撑保障 体系规划

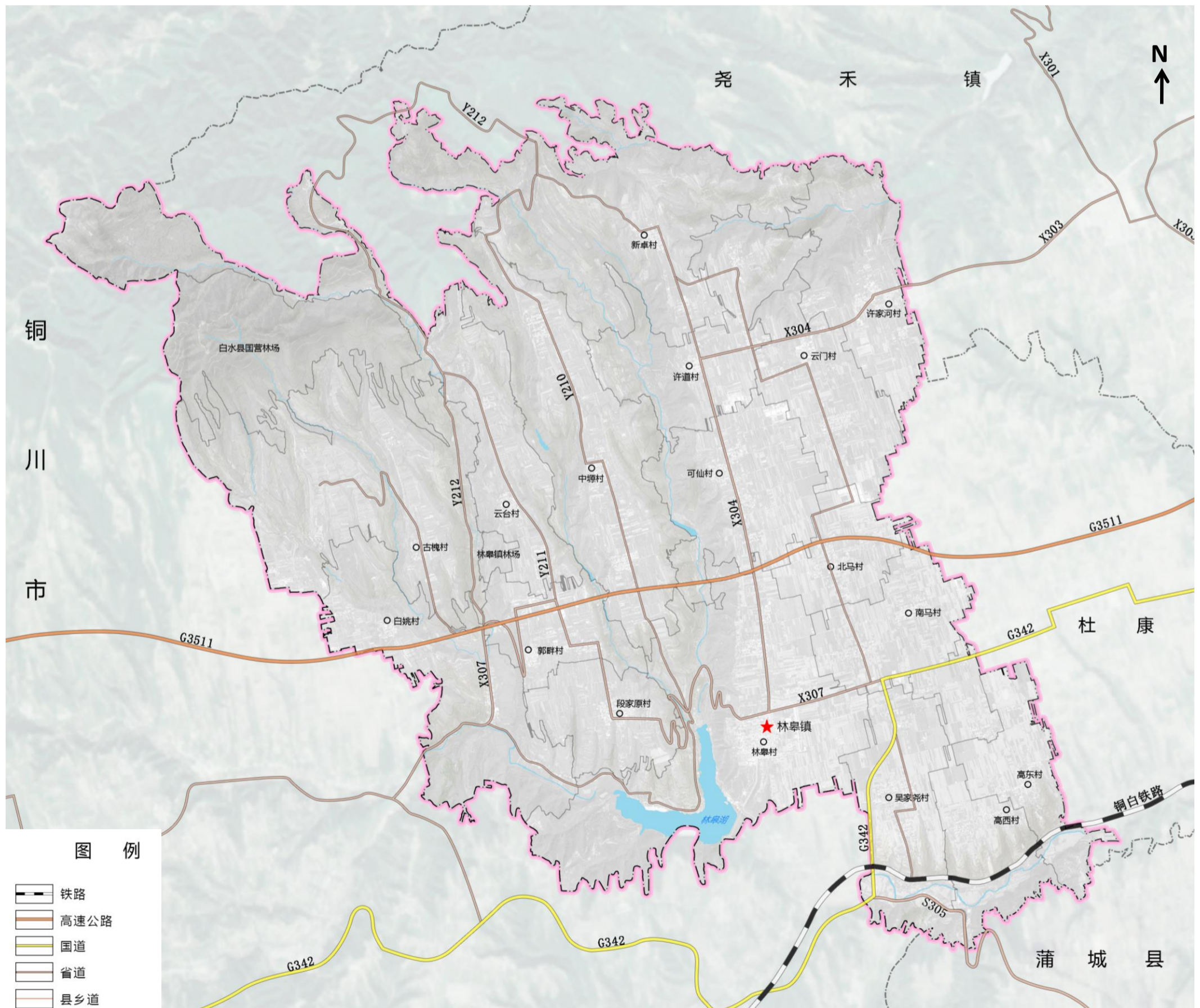
- 综合交通体系规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划
- 综合防灾减灾规划



# 7.1 综合交通体系规划

## 构建“11122”的综合交通体系

<b>铁路</b>	铜白铁路	<b>国道</b>	G342	<b>乡道</b>	
<b>高速公路</b>	荷宝高速	<b>县道</b>	X304、X307		Y210、Y211

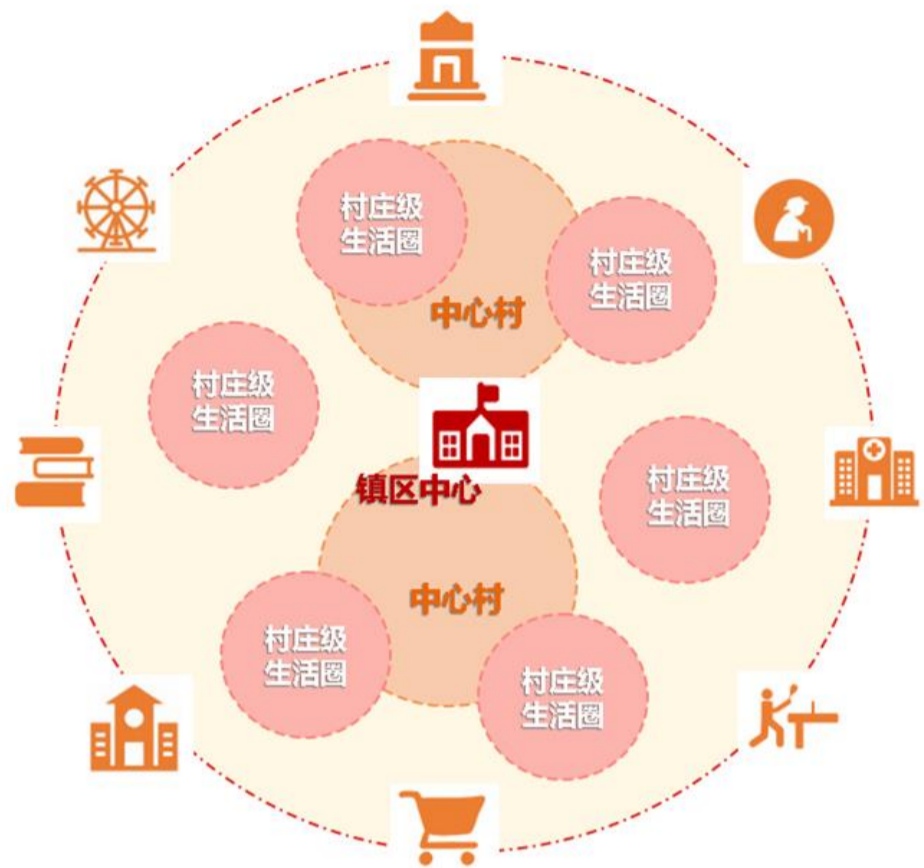
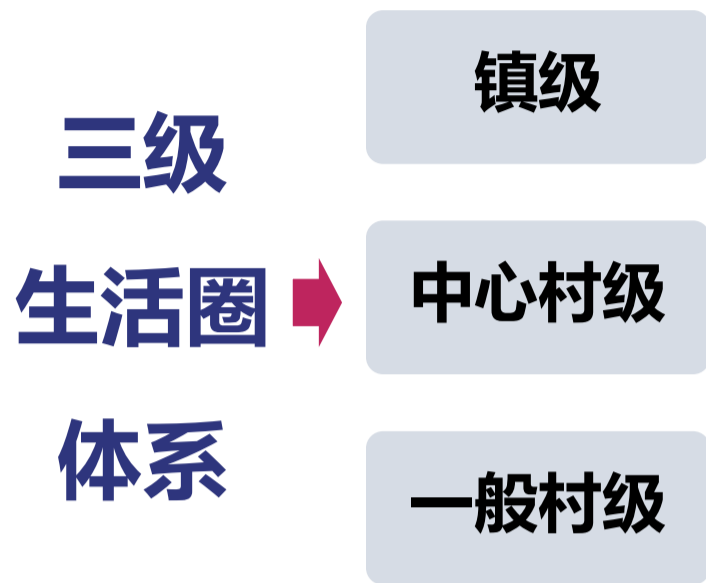


全域综合交通规划图



## 7.2 公共服务设施规划

构建种类完善、层级分明的  
公共服务设施体系



## 7.3 综合防灾减灾规划



### 防洪减灾

林皋河、白石河按重现期30年一遇洪水设防；重要生命线建构筑物设防标准须高于相应的设防标准。



### 防震抗震

镇域抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.1g。学校、医院等人员密集场所及各生命线工程应提高一度设防。



### 消防安全

设置镇区消防队，各村设置消防室，以镇消防队为中心，组建并完善消防指挥系统，实行统一指挥调度。



### 地质灾害防治

坚持预防为主、搬迁避让与治理相结合，重点防治塌陷、滑坡、崩塌等地质灾害。健全覆盖全镇的调查评价、监测预警、综合治理和应急处置四大地质灾害防治体系，降低地质灾害风险。



### 卫生防疫

建立层级明确的“镇一村”两级卫生防疫体系。构建以镇区卫生院为统筹，各村卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



## 7.4 基础设施规划

### 供水系统规划



构建高安全性的多水源供水系统，推动水设施支撑力建设和水安全保障力提升。

### 排水系统规划



镇区近期可采用合流制与分流制相结合的排水体制，远期采用分流制排水体制；村庄可采用雨污合流体制，强化污水处理及再生水利用，实现水资源高效利用。

### 电力系统规划



加快农村电网的建设，倡导节能、高效用电，优化能源结构，建设结构坚强、技术领先灵活可靠的智能电网。

### 通信系统规划



高标准建设通信网络系统，加快推进5G基础设施建设，优先考虑景观化合建的建设技术，按照“共建共享”的原则，促进信息基础设施的互联互通。

### 燃气系统规划



构建布局合理、安全可靠的燃气供应保障体系，重点加快镇区天然气管网及设施建设，推动供气管网逐步向村庄延伸。

### 环卫系统规划



城乡垃圾处理模式采用“户户分类、散点收集、集中转运、统一处理”，推动垃圾无害化处理，优化环境卫生。

08

规划传导与  
实施保障





明确近期整体实施目标和重大项目工程，完善近期国土空间布局，实施规划分期。加强规划动态评估及实施监督，完善规划政策保障，保障国土空间规划有序开展。



### 强化组织领导

统筹国民经济和社会发展规划、土地利用规划，政府年度重大工程安排等各相关实施计划，从时间上对国土空间规划的目标任务进行分解落实和实施推进，实现国土空间规划由“一张蓝图管到底”管理模式转变。

### 构建规划实施监督机制

结合职能划分抓好主要指标及任务的细化分解，明确镇、村执法职责划分，提高基层积极性和能动性，充分发挥乡镇一线发现制止各类违法行为的重要基础性作用。



### 提高管理水平

不断提高政府管理与服务水平，依法合规减少行政审批事项，优化行政审批流程，不断推进行政审批制度改革，提高政府管理与服务的质量和效能。

### 公众参与

以共建共治共享为目标，统筹政府、社会、人民三大主体，坚持“开门做规划”，通过搭建形式多样的公众参与平台，引导全社会共同参与城市发展与治理。







注: 部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请联系我们, 我们会及时审核处理。

本规划所有数据和内容以最终批复为准