

# 白水县北塬镇国土空间规划 (2021-2035年)



白水县人民政府  
二〇二四年八月

# 前言

## FOREWORD

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，实施乡村振兴、高质量发展战略，遵循相关法律法规，落实《白水县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，北塬镇镇政府高度重视，积极组织编制《白水县北塬镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求规划意见和建议。

规划以国土空间有序开发、有效保护和高效利用为主线，立足北塬镇基本地理特征，结合北塬镇发展实际，分析开发保护特征与问题，对全域国土空间保护开发格局、农业空间、生态空间、城镇空间、文化空间、资源要素配置、整治修复、支撑体系、镇区规划等作出总体部署和统筹安排。

规划是对《白水县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是促进北塬镇高质量发展、实现高效能治理、引导高品质生活的空间保障，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目 录

## CONTEXTS

**01 规划总则**

**02 战略定位与目标**

**03 国土空间布局优化**

**04 自然资源保护与利用**

**05 历史文化与城乡风貌**

**06 国土综合整治与生态修复**

**07 支撑保障体系规划**

**08 规划传导与实施保障**



# 01

## 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限
- 现状特征



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察的重要讲话重要指示精神，立足北塬镇基本自然地理格局与农业资源优势，坚持以人民为中心，统筹发展和保护，严格落实各类重要控制线，强化资源节约集约利用和国土空间整治修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更高效率、更可持续。

## 1.2 规划原则

**承接传导，细化落实。** 落实对上位国土空间规划约束性、预期性指标的传导，并分解至村级。细化市县国土空间总体规划管控要求。强化对详细规划的指导。

**以人为本，提升品质。** 坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量，完善基础设施和公共服务设施，增强镇村服务能力和治理效能，实现高质量发展、高品质生活。

**节约集约，高效发展。** 严控建设用地增量，盘活存量，提高土地利用效率和质量。深入实施乡村振兴战略，优化资源要素配置，推动农业产业转型，实现高效发展。

**侧重实施，突出近期。** 加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定实施规划，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。



## 1.3 规划范围与期限

### • 规划范围

规划范围为北塬镇行政辖区内全部国土空间，总面积110.48平方千米；包括镇域和镇区两个层级。

### • 规划期限

规划期限为2021-2035年；  
规划基期2020年，  
近期目标年2025年，  
规划目标年为2035年。



## 1.4 现状特征

### 1 地处白水西北，交通联系不畅

北塬镇地处白水县西北部，地理位置相对较偏。北塬镇与白水县县城仅靠X218连通，进出镇内需要翻沟越塬，交通可达性低，与白水县中心城区及周边乡镇交通联系不畅。

### 2 两河一塬多沟，地理特征明显

北塬镇地处黄土高原渭北残塬沟壑区，地势东北高、西南低，境内最高点海拔900米，最低点海拔540米。沙家河、北洛河分别从北部与南部穿境而过，形成两河一塬的地理格局。

### 3 种植条件适宜，农业资源多样

北塬镇气候属暖温带大陆性季风气候，农业生产气候条件较为适宜。镇内农产品种类多样，有苹果、蘑菇、玉米、小麦、蔬菜、中药材等。其中苹果产业发展优势尤为突出，现已成为全镇主导产业。

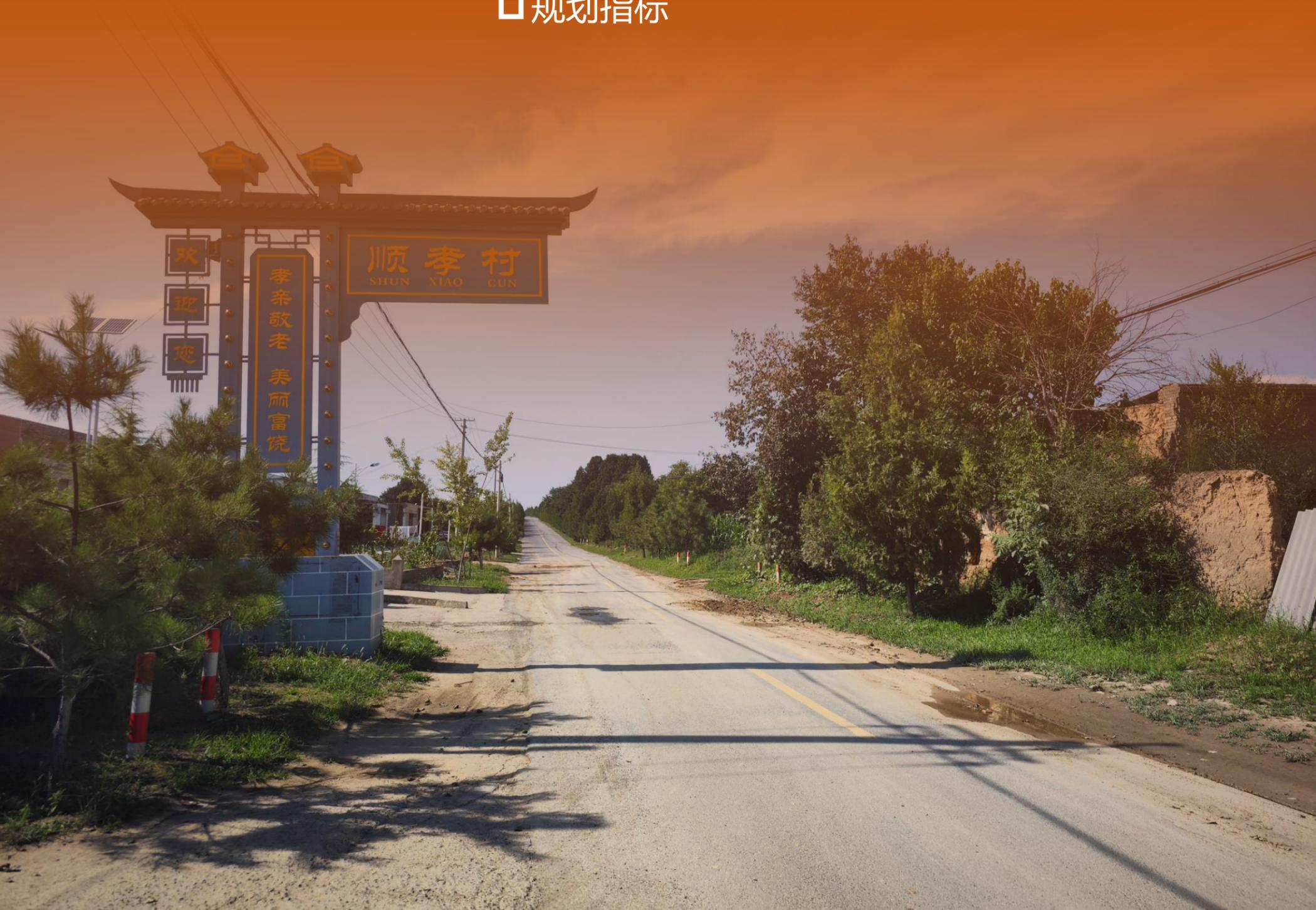
### 4 历史资源丰富，人文底蕴浓厚

北塬镇历史遗存众多，有王二墓、北塬镇盘查哨旧址、仓圣梁、阿堡铁钟等多处历史文化资源，整体人文底蕴浓厚，是中华汉字文明的精神标识地。

# 02

## 战略定位与 目标

- 战略定位
- 规划目标
- 规划指标



## 2.1 战略定位

落实《白水县国土空间总体规划（2021-2035年）》中“将北塬镇建设成白水县有机苹果和现代农业重镇”的定位传导。统筹考虑北塬镇区位交通、人口布局、自然环境、历史文化、社会经济、产业发展、生态保护等各类因素，确定将北塬镇打造成：

# 白水县有机苹果和现代农业重镇 县域北部绿美宜居人文乡镇

## 2.2 规划目标

规划至2035年，高效有序的国土空间格局基本形成，全面形成“一心、一轴、两廊、三区、多点”的开发保护总体格局；美丽祥和的乡村空间全面形成，耕地和永久基本农田保护任务全面落实，永久基本农田全面建成高标准农田；稳定持续的生态空间全面形成，水土保持等功能不断提升；和谐宜居的城镇空间基本形成，综合承载能力和空间品质明显提升；底蕴深厚的文化空间魅力彰显，历史文化遗产得到有效保护，各类非物质文化遗产和民间习俗得到传承与发扬；安全便捷的基础设施体系更加完善。

## 2.3 规划指标

根据北塬镇规划定位，在落实《白水县国土空间总体规划（2021-2035年）》各项指标的基础上，结合北塬镇总体定位与发展目标，确定全镇规划指标分为社会发展、底线管控、结构效率、生活品质、整治修复方面等内容，共计约束性共7项和预期性指标3项

7 约束性指标

+

2 预期性指标

=

9 预期性指标



# 03

## 国土空间布局优化

- 重要控制线落实
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区
- 镇村体系规划



## 3.1 重要控制线落实

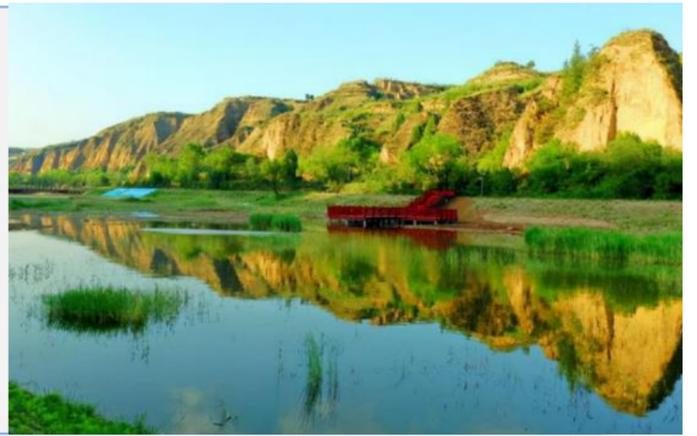
### ● 落实耕地与永久基本农田保护红线

从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。永久基本农田一经划定，必须严格落实。



### ● 落实生态保护红线

严格落实生态保护红线，确保生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。



### ● 落实城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，严格落实城镇开发边界，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



### ● 落实历史文化保护线

落实上位规划确定的历史文化保护线，明确各类历史文化的保护范围，加强历史文化保护与活化利用。



### ● 划定村庄建设边界

根据全域村庄发展布局实际，结合人口流动趋势，划定村庄建设边界。



### 3.1 重要控制线落实

北塬镇落实耕地保有量面积为4058.24公顷（6.09万亩），占全镇国土总面积的6.73%；落实永久基本农田面积为3946.48公顷（5.92万亩），占全镇耕地总面积的97.20%；落实生态保护红线面积为19.53公顷，占全镇土地总面积的0.18%；落实城镇开发边界面积39.10公顷，占全镇土地总面积的0.35%；全镇划定村庄建设边界464.57公顷，占全镇国土总面积的4.20%。

**农业**



耕地和永久基本农田

**生态**

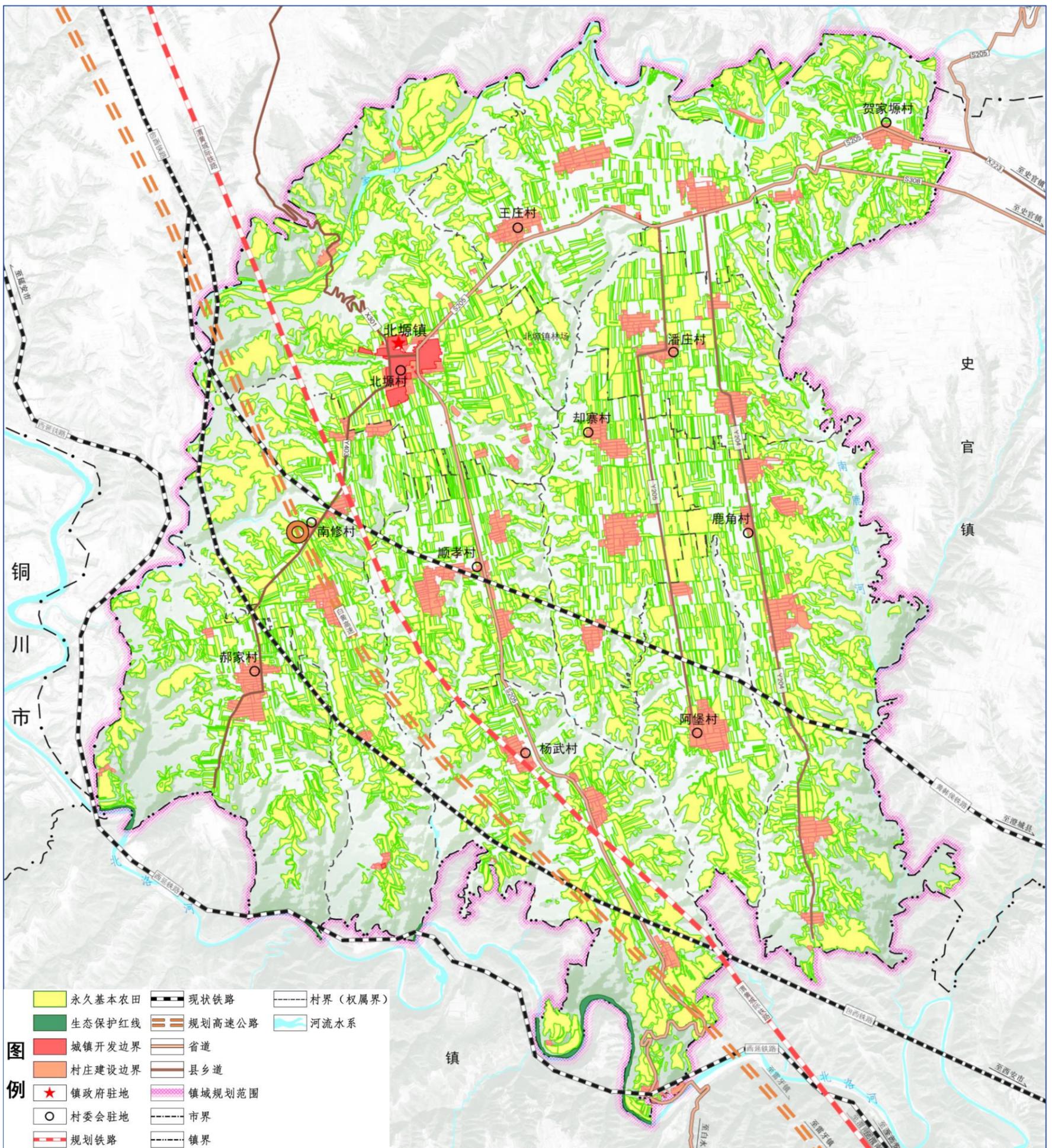


生态保护红线

**城镇**



城镇开发边界



## 3.2 国土空间总体格局

构建“一心、一轴、一廊、三区、多点”的国土空间总体格局

一心

全域综合发展核心

一廊

北洛河生态廊道

一轴

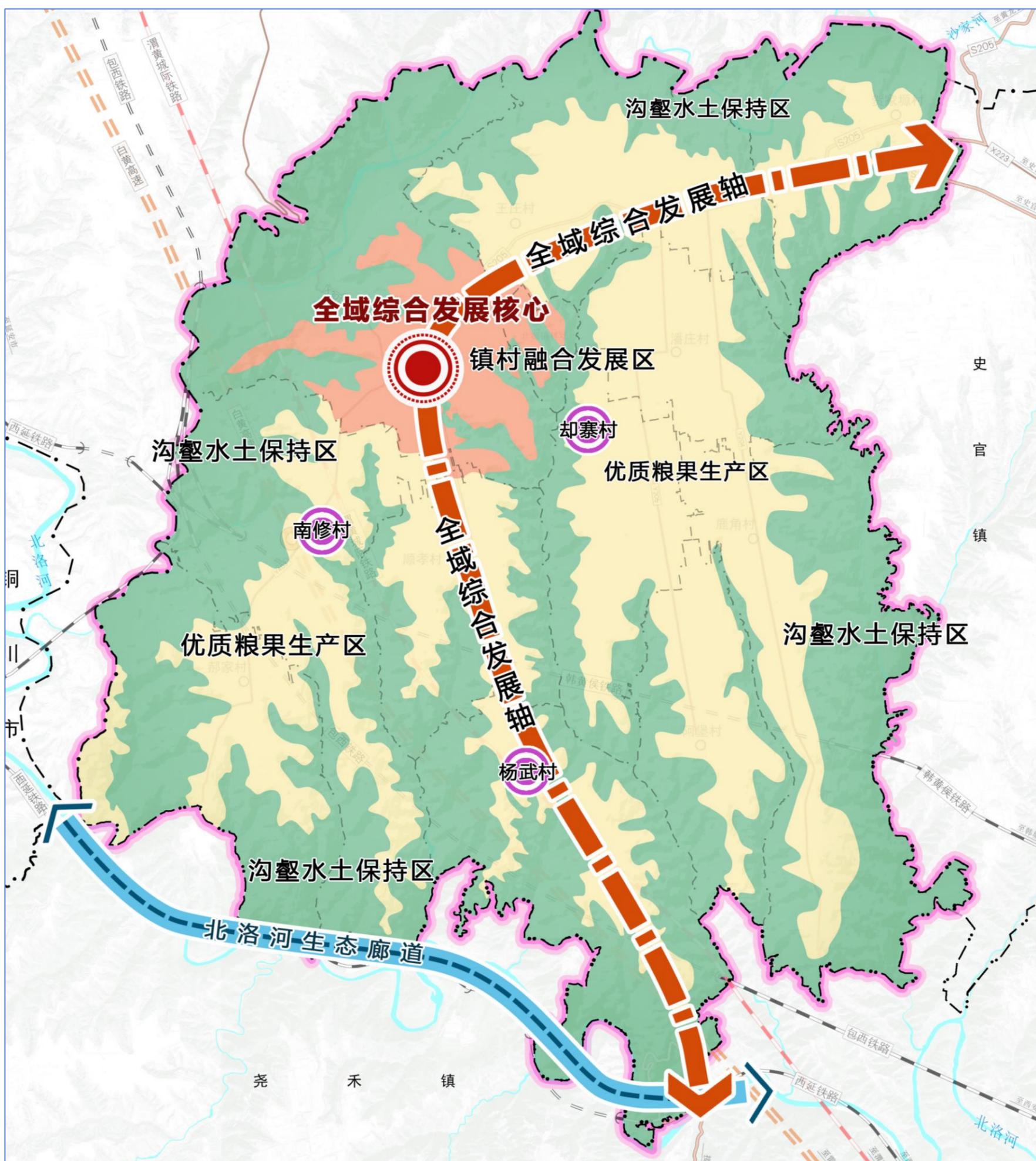
全域综合发展轴

三区

镇村融合发展区；沟壑水土保持区；优质粮果生产区

多点

以南修村、杨武村、却寨村三个中心村为主体，形成辐射带动周边地区的重要发展节点



### 3.3 国土空间规划分区

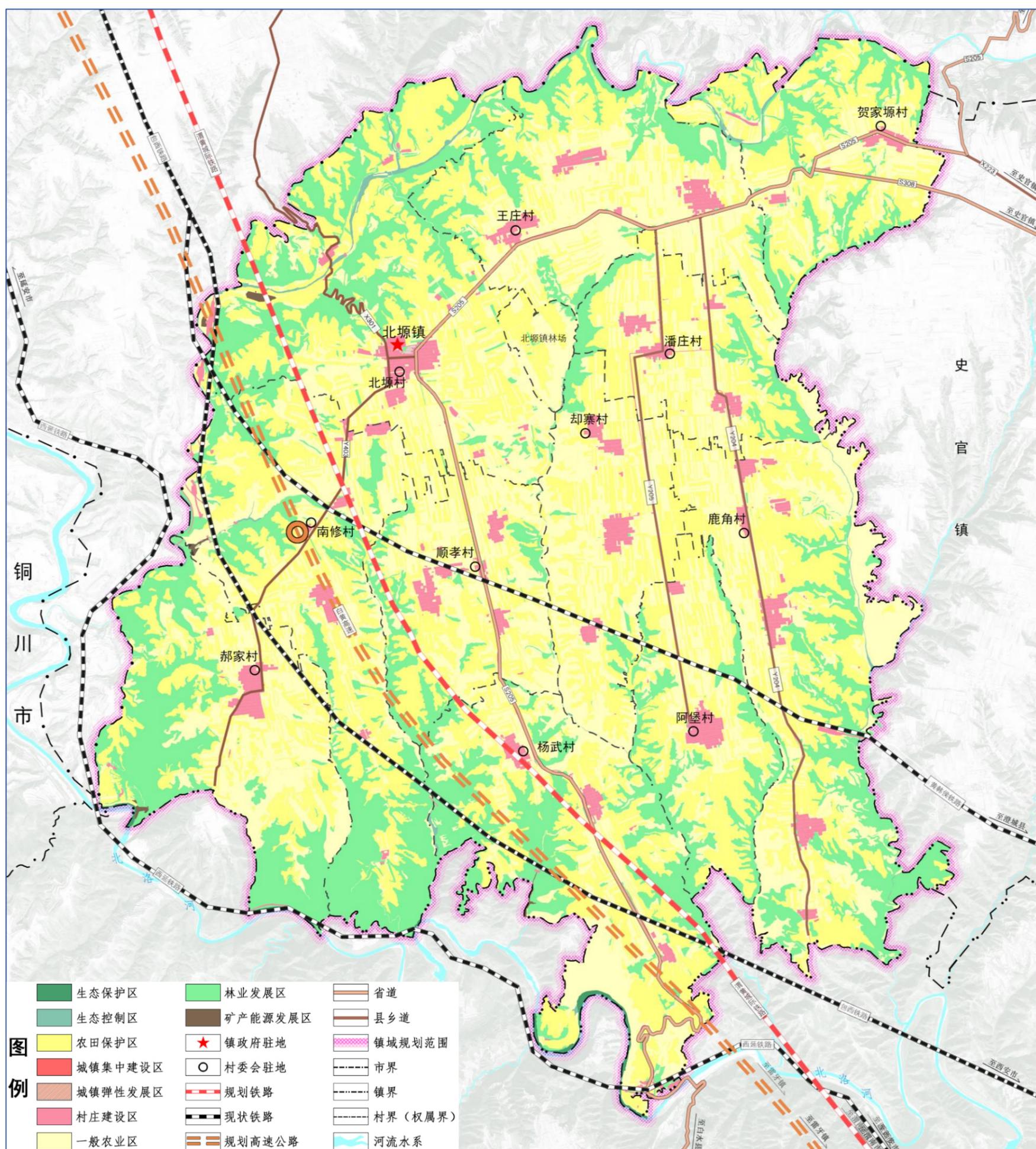
**农田保护区**：总面积3946.48公顷，占全镇国土总面积的35.72%。

**生态保护区**：总面积19.53公顷，占镇域国土总面积的0.18%。

**生态控制区**：总面积1836.72公顷，占国土总面积的16.62%。

**城镇发展区**：总面积41.00公顷，占国土总面积的0.37%，包括城镇集中建设区和城镇弹性发展区两个二级分区。其中城镇集中建设区面积39.10公顷，城镇弹性发展区面积1.90公顷。

**乡村发展区**：总面积5154.91公顷，占国土总面积的46.66%，包含一般农业区、村庄建设区、林业发展区三个二级分区。其中村庄建设区438.15公顷，一般农业区2486.08公顷，林业发展区2230.68公顷。



### 3.4 镇村体系规划

**中心村**

南修村、杨武村、  
却寨村

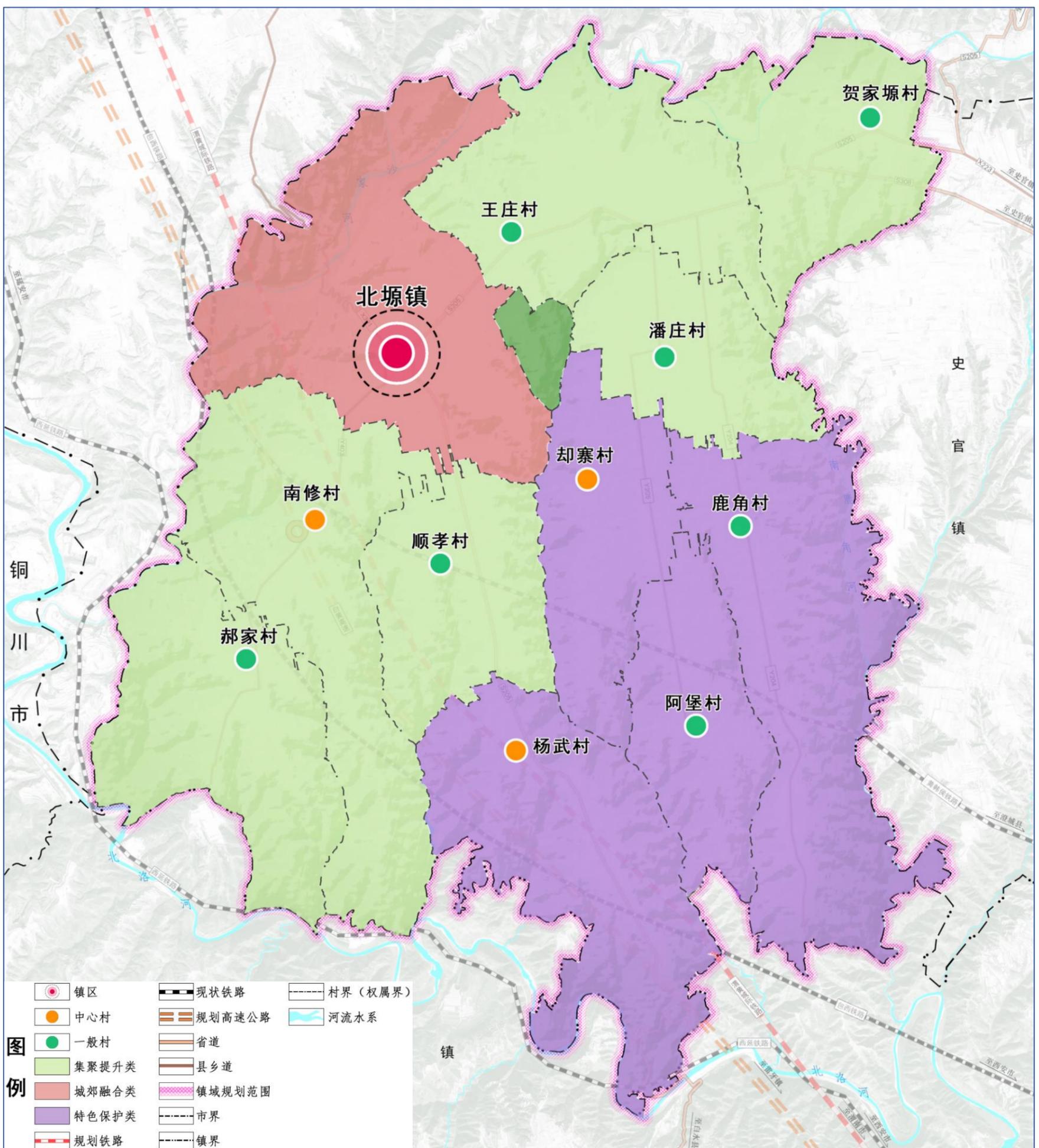
**一般村**

顺孝村、潘庄村、阿堡村、郝家  
村、贺家塬村、王庄村、鹿角村

1个 城郊融合类

6个 集聚提升类

4个 特色保护类



# 04

## 自然资源 保护与利用

- 耕地资源保护
- 水资源保护与利用
- 湿地资源保护与利用
- 林草资源保护与利用
- 建设用地集约利用





## 耕地资源利用

实施耕地“三位一体”保护。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格保护耕地，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善。



## 建设用地节约集约利用

实施新增建设用地规模管控，重点保障镇区及乡村振兴重点产业发展空间需求。积极盘活存量建设用地,挖掘农村建设用地潜力,提高建设用地利用水平



## 水资源保护与利用

严格控制用水总量。严格落实上位规划划定的水源保护区。加快北洛河、沙家河、南鹿角河等流域水环境综合治理工程。加强水源工程建设，实施城镇供水管网延伸、村庄集中供水提升改造等重点项目建设，保障生活、生产及生态用水安全，逐步完善城乡供水管网一体化。



## 林草湿地资源保护与利用

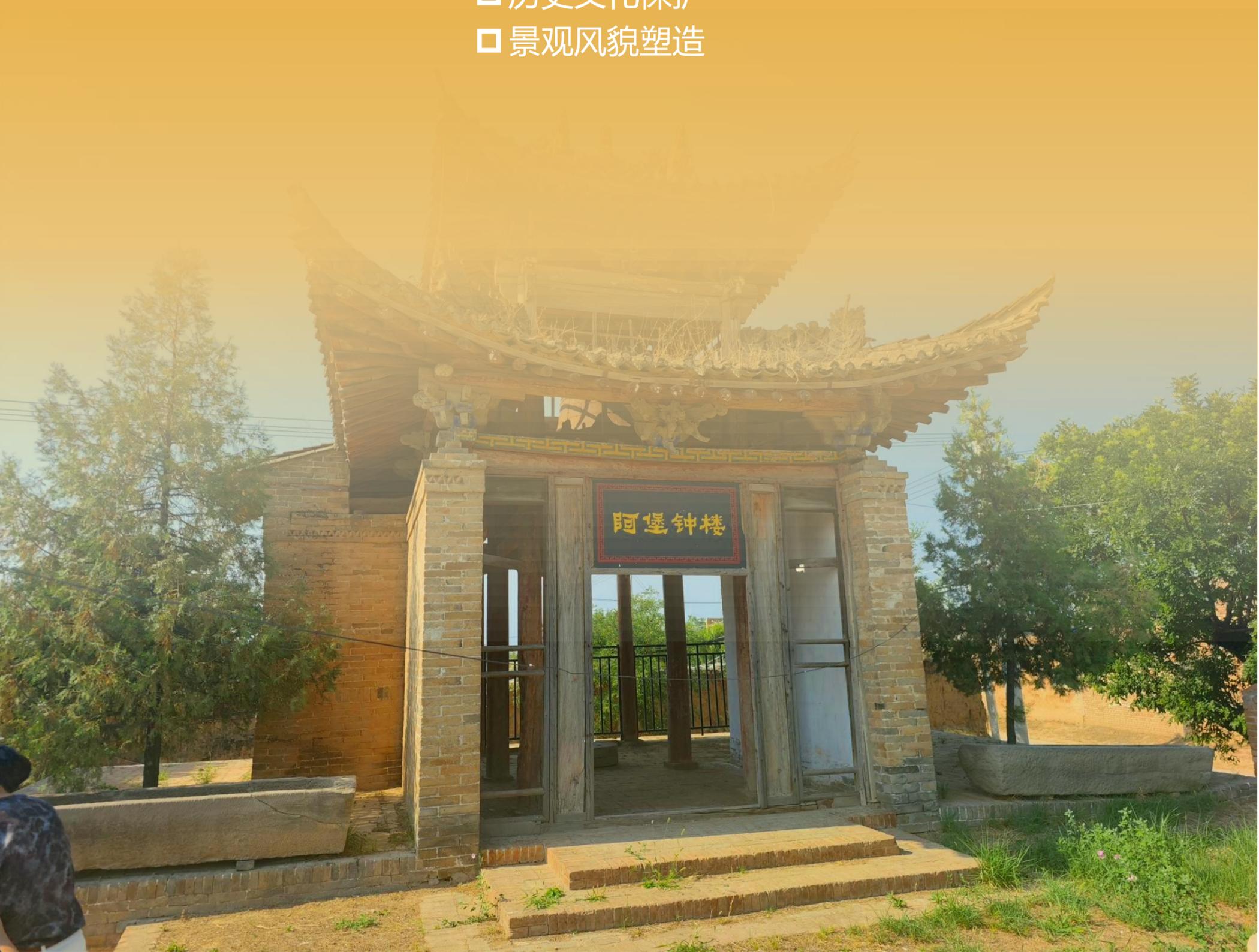
全面提升林业资源总量和质量，确保全镇森林生态系统稳定，建成保护与利用协调机制。加强湿地资源保护，推进湿地生态修复与治理。



# 05

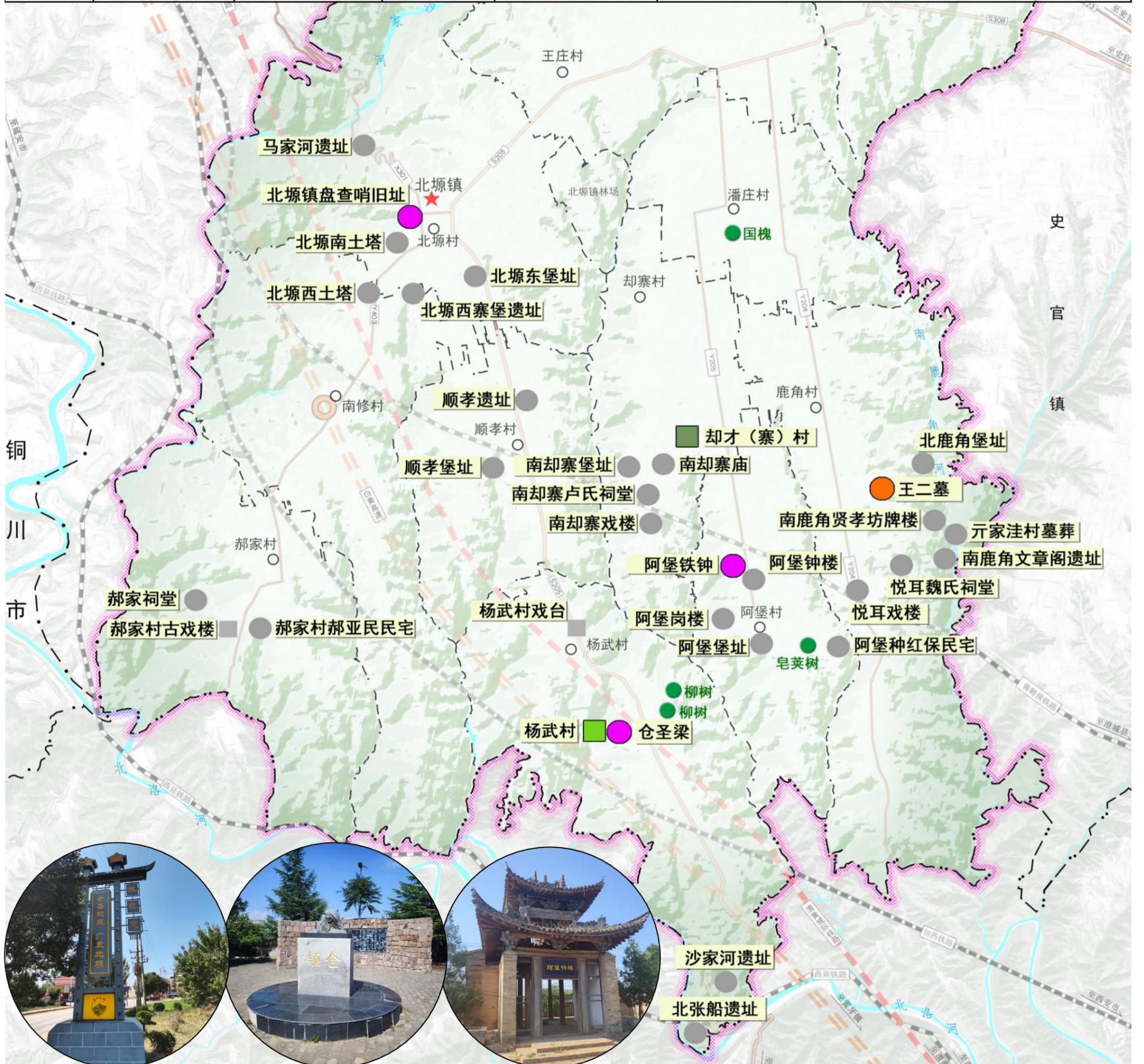
## 历史文化 与城乡风貌

- 历史文化保护
- 景观风貌塑造



## 5.1 历史文化保护

序号	名称	类别	级别	所在行政村	保护范围
1	王二墓	古墓葬	省级	鹿角村	A区：东、西至墓冢被本体外扩20米，南至墓冢本体外扩60米，北至墓冢本体外扩30米。B区：A区四周外扩10米。
2	仓圣梁	古遗址	县级	杨武村	A区：三面分别至沟底。B区：保护范围四周外延30米。
3	阿堡铁钟	古遗迹	县级	阿堡村	——
4	北塬镇盘查哨旧址	古建筑	延 县级	安 北塬村	市 文物本体外延30米
5	杨武村	传统村落	国家级	——	——
6	却寨村	传统村落	省级	——	——



## 5.2 景观风貌塑造

### 石堡川河谷风貌区

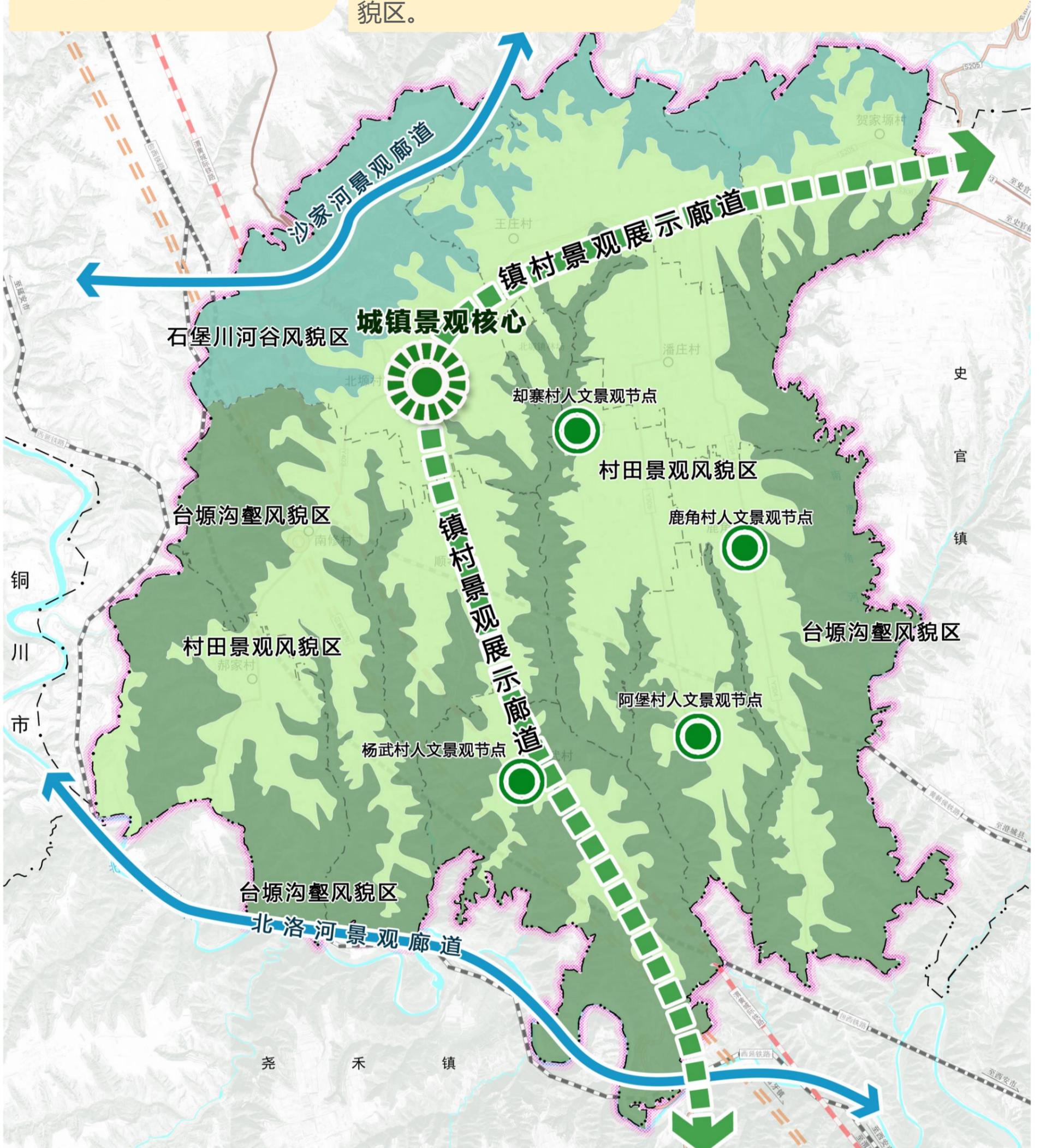
该区包括北塬镇北部石堡川川地及两侧台塬坡地地区。规划通过台塬沟壑生态保育、农业景观提升、严控开发建设活动等多种措施，营造川、塬、河、田各要素有机分布、和谐相融的川谷景观风貌区。

### 台塬沟壑风貌区

该区域包括北塬镇纵向分布的各沟壑地带及其内部水系，以及镇域边缘台塬坡地。规划通过落实固沟保塬要求、进行南鹿角河、杨武沟、顺孝沟水环境治理等措施，形成展现渭北黄土台塬独特风貌的景观风貌区。

### 村田景观风貌区

该区域涉及北塬镇所有村庄居民点及农业生产区域。规划对村庄建设区、农业生产区以及周边沟、塬、林、河等自然要素之间的关系进行协调，构建乡土韵味浓厚，田园风光秀丽的景观风貌分区。



# 06

## 国土综合整治 与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复



## 6.1 国土综合整治



### 高标准农田



规划期间，安排实施高标准农田建设规模3946.48公顷，涉及北塬村、王庄村、潘庄村、贺家塬村、却寨村、阿堡村、鹿角村、顺孝村、杨武村、南修村、郝家村11个村和北塬镇林场。



### 低效农用地

按照耕地进出平衡、占补平衡相关政策，规划期间合理确定建设规模，在北塬村、王庄村、潘庄村、贺家塬村、却寨村、阿堡村、鹿角村、顺孝村、杨武村、南修村等村分批实施低效园地、林地等农用地整治项目21.70公顷。



### 后备资源开发



规划期内，开发裸土地、其他草地等宜耕后备土地资源335.06公顷（5026亩），作为远期可补充耕地。宜耕后备土地资源开发项目主要布局在鹿角村、杨武村、北塬村等。



### 城乡建设用地

规划期间，共安排城镇建设用地整治项目1个，整治规模1.12公顷，主要涉及北塬镇镇区。

规划期间，共安排农村建设用地整治项目1个，整治规模9.99公顷，主要涉及阿堡村、北塬村、郝家村、鹿角村、南修村、潘庄村、顺孝村、杨武村等村。

## 6.2 生态修复

### 水生态修复

全镇实施北洛河、南鹿角河、沙家河、杨武沟、顺孝沟等流域生态综合治理总计规模74.47公顷，水生态环境得到有效改善，水土流失得到全面控制。

### 森林植被生态修复

规划期间，实施造林绿化工程495.28公顷，重点实施森林资源保护工程，通过林地结构调整、低产低效林改造、封山育林等措施，提升森林质量。镇域北部山区加强林草植被保护，积极开展人工造林、退化植被修复。

### 湿地生态修复

以北洛河流域湿地为重点，划定湿地保护区域，推进湿地生态系统建设和生物多样性保护，充分发挥湿地生态服务功能。规划期间，安排湿地生态恢复项目1个，建设规模5.01公顷，涉及杨武村、郝家村。

### 灾害整治修复

镇域共有地质灾害隐患点3处，位于贺家塬村和北塬村。建设地质灾害综合防治体系，建设内容包括地质灾害调查评价、监测预警、能力建设、综合防治和风险管控。规划期内，对北塬村、王庄村、贺家塬村地质灾害隐患点进行勘查治理，开展地质灾害应急工程治理。

### 水土流失治理

规划期间，全镇安排水土流失综合治理项目2个，治理规模6234.03公顷，主要分布在北洛河干线流域及南鹿角河、杨武沟、顺孝沟等流域



# 07

## 支撑保障体系规划

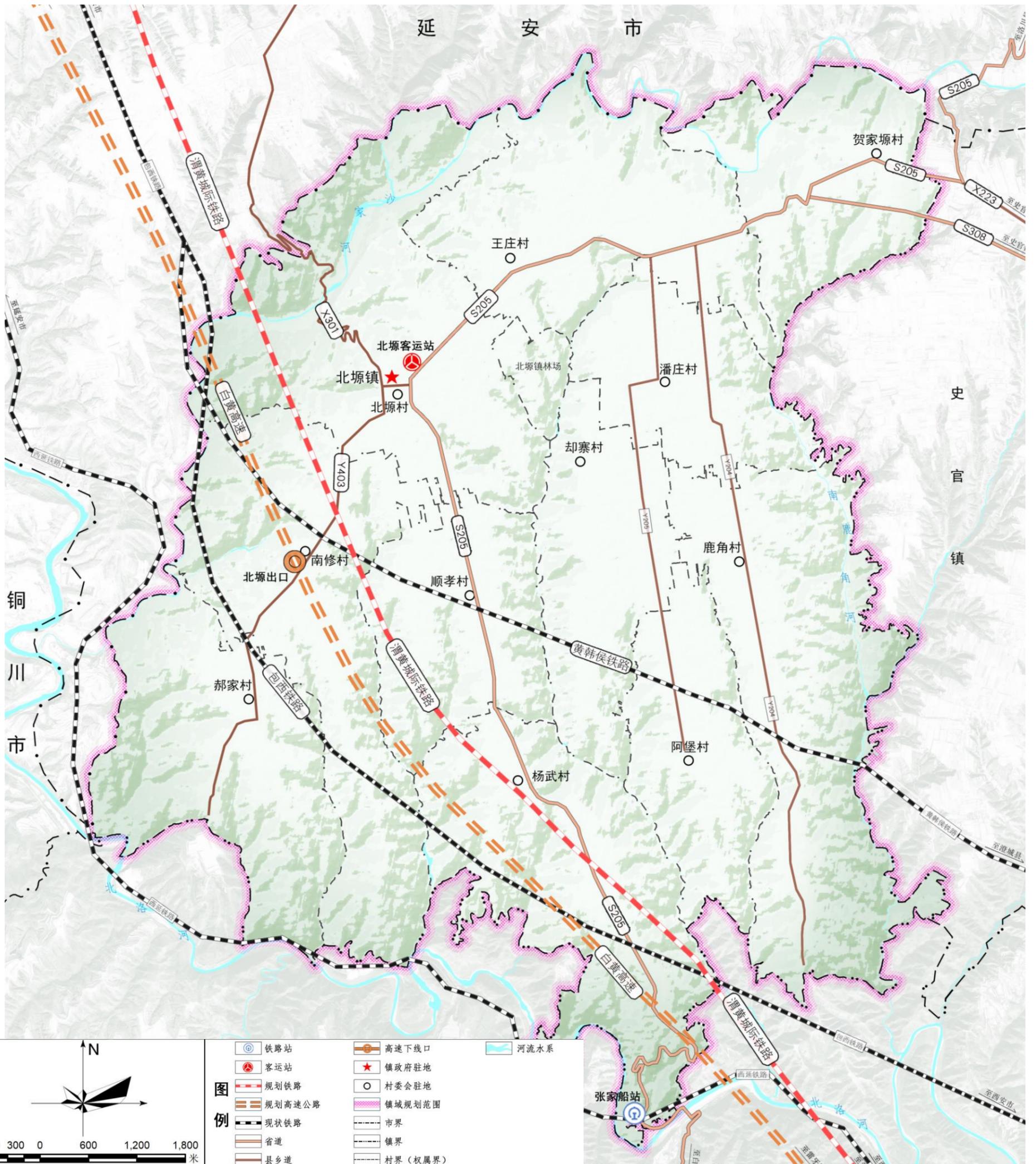
- 综合交通体系规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划



# 7.1 综合交通体系规划

## 构建“42113”的综合交通体系

<b>铁路</b>	黄韩侯铁路、包西铁路、西延铁路、渭黄城际铁路（规划）	<b>省道</b>	S205、S308	<b>乡道</b>	
<b>高速公路</b>	新建白黄高速	<b>县道</b>	X301		Y204、Y205、Y403

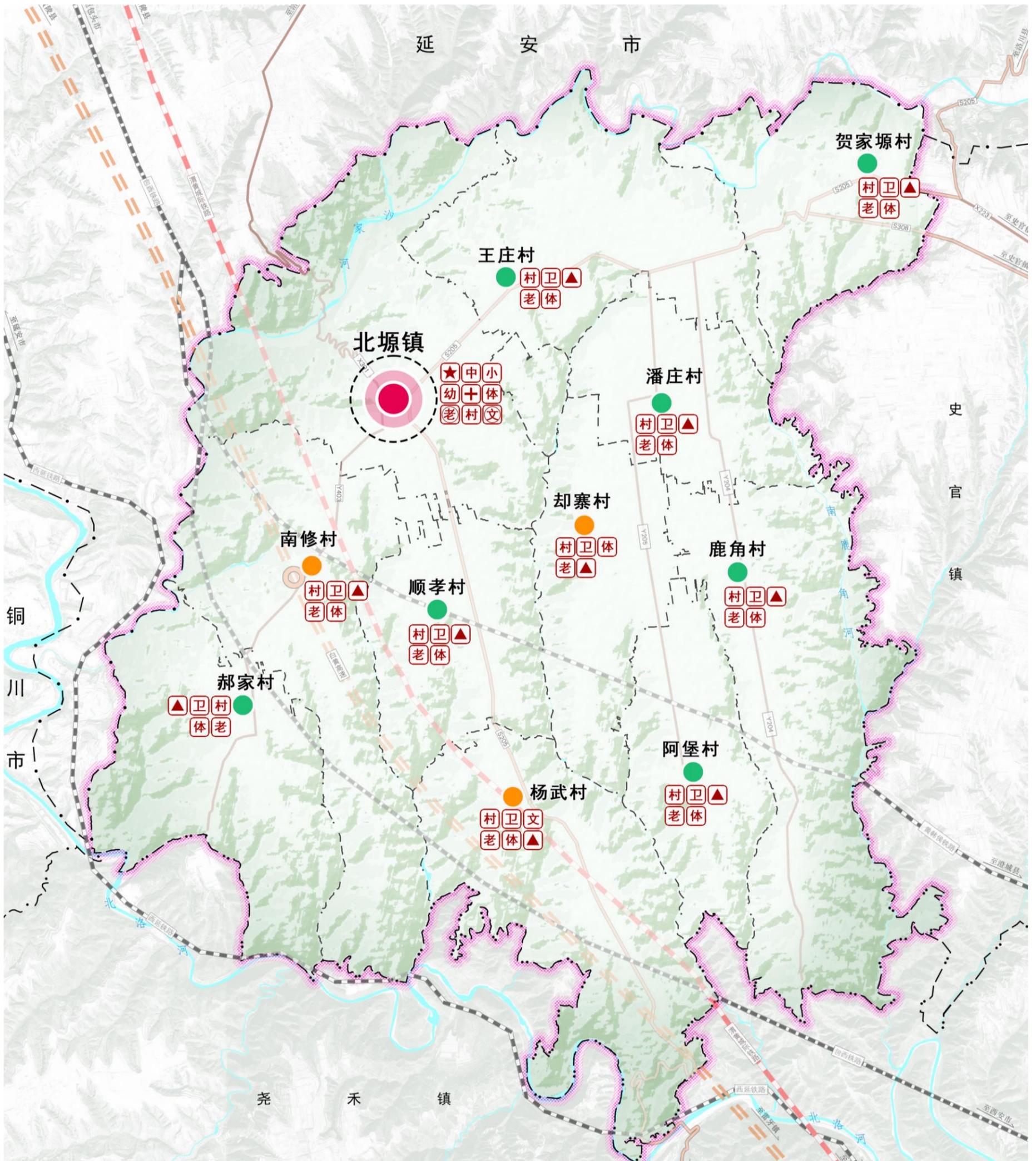


全域综合交通规划图

## 7.2 公共服务设施规划

### 统筹公共服务设施布局，实现城乡均等全覆盖

构建“镇区—中心村—一般村”三级服务设施体系，遵循“城乡统筹、联建共享、保障基本、因地制宜”的原则，统筹考虑生活服务圈的划分，根据建设情况合理配置，保证配置基本平衡，**构建15分钟通覆盖全域的服务圈。**



全域公共服务设施规划图

## 7.3 基础设施规划

### 构建布局合理、功能完备、安全高效的基础设施体系

构建绿色高效、保障有力、服务均等的市政基础设施体系，科学确定**给水、排水、电力、通信、燃气、环卫**等设施的规划目标、规划标准、空间布局以及管控要求。



#### 给水设施

- 优化区域水资源联合配置，逐步完善建设农村小型集中式供水工程，建设安全可靠的供水保障体系。



#### 排水设施

- 推进雨污分流改造，构建完善的分流制排水系统。降低内涝风险，集约利用水资源。



#### 电力设施

- 开展智慧电网建设，遵循“安全、可靠、经济”的供电原则，进一步保障城镇用电安全。



#### 通信设施

- 加快第五代移动通信网络(5G)建设，加快农村信息基础设施建设，不断提升农村宽带网络质量。



#### 燃气设施

- 逐步完善天然气输配系统，推进LNG气化站建设，因地制宜推广农村天然气工程。



#### 环卫设施

- 逐步完善镇域垃圾处理设施建设，完善垃圾收集和转运设施建设，提升垃圾处理能力，健全环境卫生系统。

# 08

## 规划传导与 实施保障

- 强化规划传导
- 近期实施机制
- 实施保障机制



## 8.1 强化规划传导

### 上位规划落实

落实主体功能区定位及上位规划安排的控制指标。

乡镇国土空间规划应落实县级规划确定的约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录等强制性内容。合理配置国土空间要素，优化乡镇布局，统筹安排基础设施和公共服务设施，加强防灾减灾体系建设，提升城乡综合承载力和公共服务能力。

### 专项规划衔接

专项规划在编制和审查过程中应加强与国土空间规划的衔接，在符合上位国土空间规划前提下，将主要内容具体落实到乡镇规划中。

### 详细规划指引

在上级规划的底线约束和指标管控下开展详细规划。

在城镇开发边界内划分详细规划编制单元，明确单元主导功能定位以及应落实的基础设施、公共服务设施、防护绿地和公园绿地、结构性水域、开发强度分区等控制传导要求城镇开发边界外指引村庄规划编制，重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新业态等与乡村振兴相关的项目用地。

#### 对上位规划的落实

落实上位规划的约束性指标、刚性管控要求和指导性要求。

#### 对详细规划的传导

划定全域详细规划单元，确定村庄建设边界，制定村庄规划管理通则。

## 8.2 近期实施机制

结合乡镇近期目标和发展需求，拟定近期重点项目26项，包括综合交通、公共服务设施、产业发展、生态修复与土地综合整治、市政基础设施等方面。

交通

水利

电力

市政

民生

能源

生态

产业

## 8.3 实施保障机制



强化组织领导

健全政策保障

完善制度保障



## 8.3 实施保障机制

**加强组织协调，建立长效管理机制，形成财政优先保障，完善乡村振兴政策制度，大力培育引进新型人才。**

### 组织保障

按照“县级统筹、镇级负责、村级实施、村民主体”的原则统筹推进，明确成员单位的职责分工，形成共建合力，大力推进乡村振兴建设。

### 专项规划衔接

围绕“钱、地、人”资源要素、配套完善乡村振兴建设的专项政策，包括农村土地、产业发展、政策倾斜、环境保护、人才引进等优惠政策。

### 专项规划衔接

建立考核管理机制、普查指导机制、长效管理机制，健全工作目标责任制和责任追究制度，确保乡村振兴建设取得实效。

### 专项规划衔接

通过“项目整合、政府投入、金融倾斜、资本引入、农民自筹等方式，建立多元化的资金投入机制，由市乡村振兴小组办公室统筹安排。

### 专项规划衔接

大力培育新型职业农民，加强农村专业队伍建设，吸引能人返乡创业，鼓励社会各界投身乡村建设，破格提拔在乡村振兴建设中贡献特色突出的基层干部人才。