

公示稿

白水县杜康镇国土空间规划 (2021-2035年)

杜康镇人民政府
二零二四年十月

前言

FOREWORD

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点》《白水县国土空间总体规划(2021-2035年)》等相关要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合杜康镇实际编制《白水县杜康镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》立足杜康镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全域国土空间保护开发格局、农业、生态、城镇、文化、资源要素配置、整治修复、支撑体系、镇区规划等做出总体部署和统筹安排。

《规划》是杜康镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制下位村庄规划、详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

CONTEXTS

- 01 规划总则
- 02 战略定位与目标
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 历史文化保护与景观风貌塑造
- 06 国土综合整治与生态修复
- 07 支撑保障体系规划
- 08 规划传导与实施保障

01

规划总则

- 规划范围与期限
- 现状特征



1.1 规划范围与期限

• 规划范围

规划范围为杜康镇行政辖区内全部国土空间,总面积58.18平方千米公里;

包括镇域和镇区两个层级。

• 规划期限

规划期限为2021-2035年;

规划基期2020年,

近期目标年2025年,

规划目标年为2035年。



1.2 现状特征

1 临城发展，交通便利。

杜康镇位于白水县城西北部，东与城关街道、雷牙镇为邻，南与蒲城县高阳镇接壤，西与林皋镇毗邻，北与尧禾镇相接。境内交通便利，蒲白铁路、荷宝高速 G3511、国道G342与省道 S205 等穿镇而过。

2 水畔沟间，台塬平整。

杜康镇地处关中平原与陕北黄土高原的交接地带，位于洛河支流白水河北岸，居于白水五塬之一的大杨塬上。杜康镇塬面平整，河谷深邃，属黄土台塬地貌，地势东北高、西南低。

3 酒圣故里，白酒之乡。

杜康镇是“酒圣”杜康的故乡，也是杜康酒的发源地。杜康故里位于杜康镇康家卫村。康家卫村为国家级传统村落。杜康原酿酒老作坊处扩建成陕西省杜康白酒厂，在各种扶持优惠政策和产业结构升级条件下，杜康白酒业现已成为杜康镇特色优势产业。

4 苹果优生地，加工聚集区。

杜康镇气候属暖温带大陆性季风气候，具有生产优质苹果得天独厚的自然条件。杜康镇属苹果优生区，已列为全国和陕西苹果生产基地。杜康镇还建有以浓缩果汁生产、苹果深加工和苹果仓储为主的苹果加工与物流企业。

5 煤炭储采地，新能源拓展区。

杜康镇煤炭开采历史悠久，早在明清时代就有用煤记载。杜康镇地处渭北黑腰带腹地，煤炭资源储量丰富，储量达2.9亿吨。杜康镇近年来“风”、“光”等新型能源产业加速崛起，风电装备制造企业生产已初具规模。

02

战略定位 与目标

- 战略定位
- 规划目标
- 规划指标



2.1 战略定位

依托杜康镇文化资源、农业资源与区位优势条件，发挥比较优势，贯彻新发展理念，落实国、省、市、县的战略部署，确定镇域发展定位：

酒圣故里，白酒之乡

酒圣故里、白酒之乡

苹果深加工基地，物流集散中心

苹果深加工基地、物流集散中心

能源转型发展区，装备制造基地

能源转型发展区、装备制造基地

2.2 规划目标

规划至2035年，基本实现社会主义现代化，建成“酒圣故里，白酒之乡”、“苹果深加工基地，物流集散中心”、“能源转型发展区，装备制造基地”；形成“一廊三沟、三区相融、一核串城”的开发保护总体格局。乡村、生态、城镇、文化空间布局合理，用途管制明确，国土空间开发利用与保护治理水平显著提升。

2.3 规划指标

围绕开发保护目标，落实《白水县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标和约束性指标。建立可考核、可评价的目标指标体系。共包括7项指标，按照指标属性分为6项约束性指标和1项预期性指标，

6 约束性指标

+

1 预期性指标

=

7 项规划指标

03

国土空间 布局优化

- 重要控制线落实与划定
- 总体格局
- 镇村体系规划



3.1 重要控制线落实与划定

落实耕地与永久基本农田保护红线

严格保护现状耕地，严格落实永久基本农田保护任务，确保永久基本农田面积不减少、质量有提高。



杜康镇本轮划定无生态保护红线。

落实城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，严格落实城镇开发边界，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



落实历史文化保护线

落实上位规划确定的历史文化保护线，明确各类历史文化的保护范围，加强历史文化保护与活化利用。



划定村庄建设边界

根据全域村庄发展布局实际，结合人口流动趋势，划定村庄建设边界。

3.3 镇村体系规划

**中心村
5个**

大杨村，义会村，康家卫村，
和家卓村，汉积村。

**一般村
5个**

张王庄村，张家塬村，
冯家村，鸭洼村，石狮村。

集聚提升类村庄4个

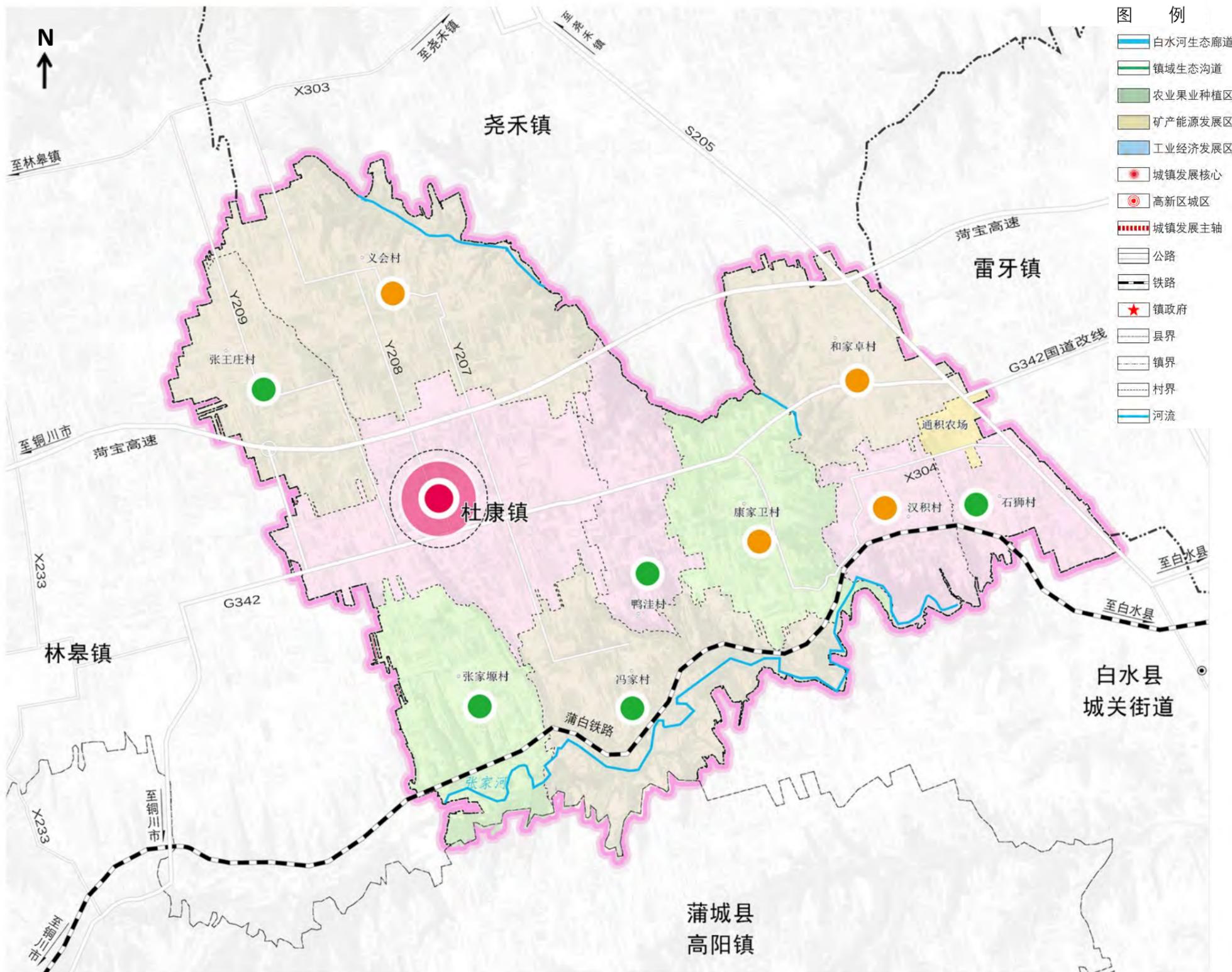
张王庄村，义会村，冯家村，和家卓村。

城郊融合类村庄4个

大杨村，鸭洼村，汉积村，石狮村。

特色保护类村庄2个

张家塬村，康家卫村。



村庄布点规划图

04

自然资源 保护与利用

- 耕地资源保护与利用
- 建设用地节约集约利用
- 水资源保护与利用
- 林草湿地资源保护与利用
- 矿产资源保护与利用



耕地资源保护与利用

严守耕地数量，稳定优质耕地布局，落实县级下达的耕地保护任务，落实耕地占补平衡，严格控制新增建设项目占用耕地。改善耕地生态，提升耕地质量，积极推进耕地撂荒整治，加强退化耕地治理。

建设用地节约集约利用

严格控制新增建设用地，实施新增建设用地规模管控。提高城镇建设用地集约化程度，严格控制城镇建设用地总量，加强城镇低效建设用地整治。推进农村建设用地节约集约利用。

水资源保护与利用

严控水资源利用上限，提高供水保障能力。提高用水效率，严控农业用水，加强生活节水。加强水源地和水生态保护。强化重要河流和湖泊湿地管控，依据白水河、杜康沟、后洼水库等管理范围，依法依规管控范围内建设活动。

林草湿地资源保护与利用

合理保护利用林地资源，落实林草资源保护目标，建设完善的林草资源保护体系，制定林地用途管制措施，强化林地利用监督管理，推进林地资源合理利用。加强湿地资源保护与利用，落实湿地资源保护目标，加强湿地保护管理，合理利用开发湿地资源。

矿产资源保护与利用

落实矿产资源勘查开发保护布局。强化矿产资源勘察开发管控，严格矿产资源开采准入条件，严格控制国家公益林林区内、水土流失重点预防区和水土流失重点治理进行固体矿产资源开发。

05

历史文化保护 与景观风貌塑造

- 历史文化保护
- 景观风貌塑造



5.1 历史文化保护

序号	名称	类型	级别	所在地区
1	杨河遗址	文物保护单位	县级	杜康镇
2	冯家塬遗址	文物保护单位	县级	冯家村
3	跃进桥	文物保护单位	县级	和家卓村
4	和家卓遗址	文物保护单位	县级	和家卓村
5	石谦故居	文物保护单位	县级	义会村
6	张河里墓葬	文物保护单位	县级	张家塬村
7	义会遗址	文物保护单位	县级	义会村
8	元鹤山十一通碑石	文物保护单位	县级	张家塬村
9	杜康遗址	历史建筑	省级	和家卓村
10	元鹤山寺庙	历史建筑	县级	杜康镇
11	中华酒祖与白水杜康酒 酿造技艺	非物质文化遗产	省级	杜康镇
12	白水刺绣	非物质文化遗产	市级	杜康镇
13	杜康传说	非物质文化遗产	市级	杜康镇
14	康家卫村	传统村落	国家级	康家卫村



5.2 景观风貌塑造

大杨台塬风貌区

区域范围：镇域南部的大部分区域，具体包括冯家村、张家塬村、鸭洼、康家卫村、汉积村、义会村等部分区域。

景观环境引导：积极实施固沟保塬工程，重点保护黄土台塬景观及村落肌理，立足乡村和田园本底，加强美丽乡村风貌建设，打造具有地域特色的塬面田园景观风貌区。

白水河谷风貌区

区域范围：镇域南部白水河、杜康沟、张家河沟沿岸沿沟区域，具体包括石狮村、汉积村、鸭洼村、冯家塬村、张家塬村等部分区域。

景观环境引导：以自然村落的肌理为主调，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系。

06

国土综合整治 与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复



6.1 国土综合整治

全域综合整治试点

加快推进全域土地综合整治，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，腾挪空间用于支持农村产业融合发展，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展，推进城乡一体化进程，为推动乡村振兴、实现共同富裕提供土地资源保障。

宜耕后备资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，通过实施农田水利交通等基础设施建设，改善农业生产条件和生态环境，进行有序适度的宜耕后备土地资源开发，以增加有效耕地面积，保障粮食安全。

6.2 生态修复

森林植被生态 修复

重点实施森林资源保护工程，通过林分结构调整、低产低效林改造、封山育林等措施，提升森林质量。

水环境和水生态 修复

以白水河、杜康沟为重点，因地制宜实施清淤疏浚、污染防治、岸线整治、河岸植被修复等生态修复工程，恢复河流水体生态系统功能，改善区域水环境。

水土流失 综合治理

重点推进流域水土流失综合治理、黄土台塬固沟保塬、坡耕地水土流失综合治理，开展林草植被保护与建设和节水灌溉工程建设，持续推进坡改梯和淤地坝建设。

矿山整治修复

以镇域矿山为重点，采取工程和生物措施，清除地表残留渣石和建筑垃圾、地形地貌修复、植被重建，改善矿山生态环境。



07

支撑保障 体系规划

- 综合交通体系规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划



7.1 综合交通体系规划

构建“布局合理、功能完善”的交通运输网络

道路系统：

铁路	蒲白铁路	高速公路	菏宝高速	国道	G342
省道	S205	县道	X304	乡道	Y207、Y208、Y209

公共交通：

城乡公交 推进杜康镇与白水县城区客运的公交化运营，规划沿G342形成与杜康镇、雷牙镇、林皋镇及白水中心城区有效联络的旅游公交环线。



全域综合交通规划图

7.2 公共服务设施规划

构建“镇区—中心村—一般村”三级公共服务体系

镇级

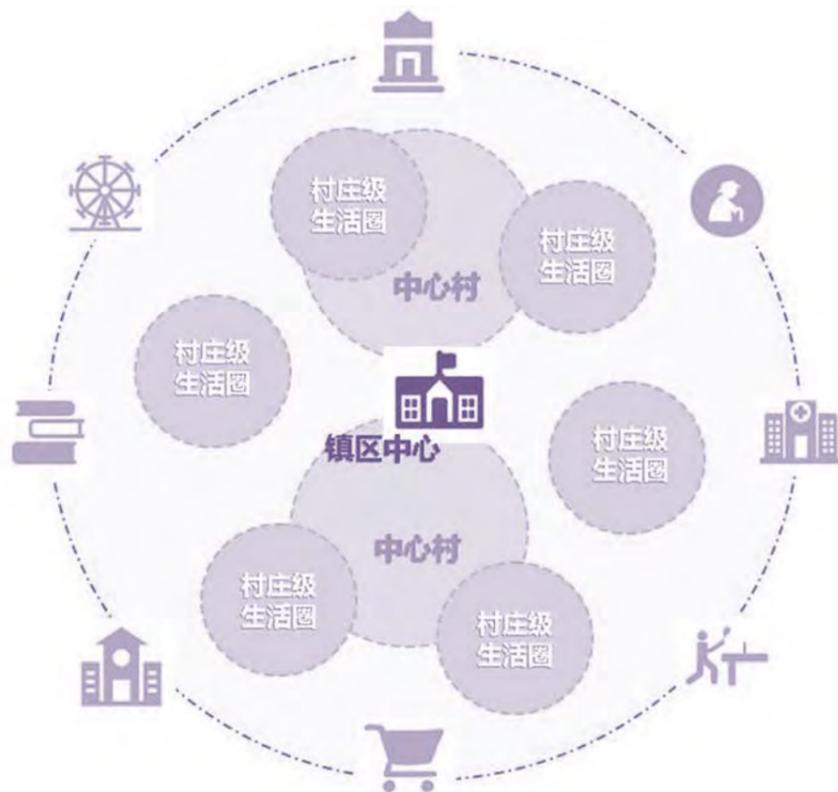
镇区全面配置公共管理、文化体育、教育医疗、社会福利、市政消防、商业服务等各类镇级服务设施，辐射满足镇域人口需求。

中心村级

打造大杨村、义会村、康家卫村、和家卓村和汉积村5个公共服务次核心，辐射带动周边一般村。

一般村级

提升张王庄村、鸭洼村、张家塬村、冯家村、石狮村的村级公共管理与公共服务设施。



7.3 基础设施规划

供水系统规划



保障重大水源工程，维护好现状后洼水库。保障城乡供水工程建设，规划扩建石狮净水厂以及杜康镇供水工程。

通信系统规划



高标准建设通信网络系统，加快推进5G基础设施建设，建设“高速、安全、优质的新一代信息通信网络”。

排水系统规划



加快污水设施建设，保留现状一座杜康镇污水处理厂。完善雨水处理设施建设，径流就近、多方位排入镇村周边沟壑或水体。

燃气系统规划



建设县域输气管网，以省级“铜白潼”榆林—西安支线天然气作为主要气源。保留现状杜康镇天然气调压站。

电力系统规划



构建电力供应体系，落实国能、华电、中广核等新能源项目，新建蒲白750KV变电站一座。保留现状1座110KV杜康变电站，并进行扩容改造。

供热系统规划



镇区西部新建一座燃气集中供暖锅炉房，对镇区进行集中供热。村庄采用天然气、太阳能、地热、生物质能、电力等分散供热方式采暖。

08

规划传导 与实施保障

- 近期实施计划
- 完善实施保障体系



8.1 近期实施计划

能源电力项目

产业开发项目

环保民生项目

土地整治与
生态修复项目

8.2 完善实施保障体系

严格落实
规划监督
管理办法

全面实施
规划评估
调整机制

强化动态
管控评估
工作

健全实施
监督体系
机制





古泉甘水

上皇古泉
醴芬

上皇古泉

上皇古泉

石宗明书

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题请联系我们，我们会及时审核处理。

本规划所有数据和内容以最终批复为准