# 白水县人民政府文件

白政发[2024]20号

## 白水县人民政府

关于印发《白水县人民政府向镇(办)下放 部分县级行政执法权工作的实施方案》的通知

各镇人民政府、城关街道办事处,县政府各工作部门:

《白水县人民政府向镇(办)下放部分县级行政执法权工作的实施方案》已经县政府研究同意,现印发你们,请结合工作实际,认真组织实施。

白水县人民政府 2024年9月26日

### 白水县人民政府向镇(办)下放部分县级 行政执法权工作的实施方案

为持续深化行政执法体制改革,加快推进行政执法权限向基层延伸,有效破解基层治理难题,根据《中共陕西省委陕西省人民政府印发〈关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的若干措施〉的通知》(陕发〔2022〕11号)《陕西省人民政府关于向乡镇政府和街道办事处下放部分县级行政执法权的决定》(陕政发〔2023〕9号)《渭南市人民政府关于进一步做好向镇政府和街道办事处下放部分县级行政执法权工作的通知》(渭政发〔2023〕24号),结合我县实际,特制定本方案。

### 一、明确行政执法权下放事项

- (一)准确把握下放事项内容。县政府下放镇人民政府和街道办事处的行政执法权以《陕西省下放乡镇政府和街道办事处行政执法事项指导目录》(以下简称《指导目录》)为依据。《指导目录》主要涉及教体、民政、人社、自然资源、生态环境、交通、水务、农业农村、商务、文旅、卫健、应急管理、林业、城市执法等14个部门77项行政执法职权。
- (二)严格规范下放事项方式。结合我县实际,从《指导目录》中选取各镇(办)迫切需要且能够有效承接的行政执法事项,共涉及14个部门59项,采取"一镇(办)一清单"赋权形式,确定下放各镇行政执法事项59项,街道办39项,由镇(办)具体

实施。

- (三)依法委托实施行政处罚。《指导目录》之外的行政处罚事项,县级有关行政执法部门根据工作需要,可依照《中华人民共和国行政处罚法》规定,在其法定权限内书面委托镇(办)以委托部门名义实施行政处罚;委托书应载明委托的法定依据、具体事项、权限、期限等内容,并向社会公布。
- (四)编制目录公示与汇总备案。县政府在《指导目录》的基础上,根据各部门下放的执法事项组织编制镇(办)行政执法事项目录,统一规范行政执法职权名称、依据、类别、主管部门等事项,并向社会公开。镇(办)行政执法事项目录,经县政府审核后报市政府备案。

### 二、加强行政执法能力建设

- (一)明确执法主体。县政府决定下放镇(办)行使的行政执法事项,由镇(办)的综合行政执法机构按照有关法律规定相对集中行使行政处罚权、行政检查权、行政强制权,以镇(办)名义独立开展行政执法工作并承担执法后果,县级有关行政执法部门不再继续行使。县公安局、司法局、市场监管局等在镇(办)实行派驻体制的行政执法机构,继续单独履行监管职责,但要纳入镇(办)统一指挥协调。
- (二)厘清执法边界。相关行政执法权交由镇(办)行使后, 县政府及有关执法部门要制定层级管辖规定,厘清明确县级行政 执法部门与镇(办)的职责边界,出现管辖权争议的,由县政府

决定。要建立健全提级管辖、指定管辖相关制度,镇(办)认为案件重大复杂或需要回避、不宜本级管辖的,可以报请县政府指定原下放职权的行政执法部门管辖;县政府认为案件重大复杂或镇(办)承办可能影响公正处理的,可以指定原下放职权的行政执法部门管辖。

(三)提升执法能力。县政府统筹部署全县向镇(办)赋权工作,县级各相关部门要加强业务指导,县司法局要对行政执法行为进行全方位监督。县政府根据镇(办)行政执法实际情况,统筹队伍建设和依法行政能力建设,推进镇(办)行政执法事项全面有序运转;配备与执法工作相适应的执法人员并持证上岗,保障镇(办)综合行政执法队伍必要的办公设备、执法装备及经费,指导、监督、支持镇(办)对承接的执法事项无缝对接、优化流程、规范管理,确保放得下、接得住、管得好、有监督。加强镇(办)执法人员岗前培训和日常业务学习,定期组织镇(办)行政执法人员进行道德纪律教育、专业法律知识和业务知识培训,提高执法人员综合能力。

### 三、完善行政执法工作机制

(一)健全执法流程机制。县政府组织镇(办)落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,规范实施行政处罚裁量基准制度;推行"双随机、一公开"监管模式,监督镇(办)严格依法履行行政执法职责;指导镇(办)做好涉及刑事犯罪案件移送及行政应诉、行政复议、行政赔偿等

工作。

- (二)建立协调协作机制。县政府在内部联动上建立信息共享、沟通协作机制,县级部门派驻镇(办)执法力量纳入镇(办)统一指挥管理,统筹使用。在上下联动上,建立健全镇(办)与县级行政执法部门之间的执法协调衔接机制,完善相互告知、案件移送、联合执法以及信息共享等工作制度,实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。
- (三)完善督查考核评估机制。发文之日起至10月底,为行政执法事项下放过渡期,过渡期内拟下放的行政执法事项仍由县级有关行政执法部门实施。同时,各镇(办)积极与县级有关行政执法部门进行对接,做好相关业务培训等准备工作。县委编办、县司法局及相关行政执法部门要结合"放管服"改革和行政执法监督等工作要求,定期开展向镇(办)下放的行政执法事项运行情况监督检查、实地评估。同时,立足行政执法部门、镇人民政府和街道办事处职能职责,综合评价承接下放行政执法事项运行情况,对承接能力不足、不能有效管理的事项及时按程序予以调整。

附件: 1. 白水县向镇(办)下放部分行政执法权工作领导小组

- 2. 白水县向镇(办)赋权重点任务分工
- 3. 白水县下放镇政府和街道办事处行政执法事项目录清单

### 附件 1

### 白水县向镇(办)下放部分行政执法权 工作领导小组

组 长: 李 扩 县委副书记、县长

副组长: 陈永锋 县政府副县长、公安局局长

成 员: 刘旭东 县政府办负责人

党瑜博 县委编办主任

刘杨民 县教体局局长

李 刚 县工信局局长

白 强 县民政局局长

杜晓健 县司法局局长

王 伟 县人社局局长

尹献林 县自然资源局局长

马俊杰 县交通局局长

冯剑涛 县水务局局长

郝林强 县农业农村局局长

赵文宏 县商务局局长

张梅梅 县文旅局局长

赵虎成 县卫健局局长

赵 鑫 县应急局局长

杨 鹏 县城市执法局局长

王晓强 市生态环境局白水分局局长

董晓军 县财政局党组副书记、政府采购中心主任

李 安 县林业局负责人

各镇镇长、城关街道办主任

领导小组下设办公室,办公室设在县司法局,办公室主任由 杜晓健同志兼任,主要负责统筹规划、组织协调、任务分解、督 查考核等工作,及时向领导小组汇报工作开展情况,确保此项工 作圆满完成。

### 白水县向镇(办)赋权重点任务分工

- 一、成立领导小组,统筹指导和组织协调好向镇(办)下放 行政执法权工作,县政府按领域建立镇(办)承接运行确认制度, 并指导做好行政执法权划转衔接工作。[编办、政府办、司法局、 公安局、财政局、教体局、民政局、人社局、自然资源局、交通 局、水务局、农业农村局、商务局、文旅局、卫健局、应急局、 林业局、城市执法局、市生态环境局白水分局,各镇(办)按职 责分工负责]
- 二、切实加强组织领导,统筹解决向镇(办)下放行政执法 权改革中遇到的问题,定期开展业务培训,加强业务指导和执法 监督,建立健全行政处罚协调配合机制。有关业务部门要加强对 镇(办)综合行政执法队的业务指导,并提供相应的支持保障。 [各相关部门、各镇(办)负责落实]
- 三、充分考虑不同镇(办)的承接能力和基层实际需要,坚持成熟一批、承接一批,积极稳妥推进执法权承接工作,不搞"一刀切",确保基层接得住、管得好。逐镇(办)公布承接的行政执法事项目录清单及实施时间,并及时根据承接情况修订完善有关部门和镇(办)权责清单;涉及赋权的部门应当与镇(办)签订赋权事项承接确认书,组织面对面交接,明确承接事项、职责边界等内容,指导镇(办)做好承接工作,确保赋权工作顺利衔

接、有序运行。对镇(办)承接事项定期组织评估,并根据评估情况对具体承接清单进行适当调整。[各相关部门、各镇(办)负责落实]

四、加强镇(办)执法能力建设。镇(办)综合行政执法队是镇政府和街道办事处的行政执法机构。要结合实际,整合现有执法力量和资源。继续实行派驻体制的县公安、司法、市场监管等行政执法机构,单独履行执法监管职责,但要纳入镇(办)的统一指挥协调。要保持基层综合执法队伍稳定,严禁上级机关随意抽调、借调基层执法人员。除必要岗位外,应尽量安排执法人员到一线从事执法工作。全面清理规范临时人员和编外聘用人员,严禁使用辅助人员执法。[编办、各镇(办)负责落实]

五、强化镇(办)执法资格管理。严格落实行政执法人员资格考试与持证上岗制度,明确参加镇(办)综合行政执法资格考试的人员范围,并组织落实综合行政执法资格考试、颁发综合行政执法证件等工作。镇(办)行政执法人员经公共法律知识和专业法律知识培训,考试合格取得行政执法资格和行政执法证件后,方可上岗执法。镇(办)达到2名以上具有执法资格的执法人员时,方可承接县级部门下放事项。[司法局、各镇(办)按职责分工负责]

六、制定基层行政执法工作流程和标准,统一规范基层行政 执法文书,定期组织开展基层行政执法业务培训。[司法局、教 体局、民政局、人社局、自然资源局、交通局、水务局、农业农 村局、商务局、文旅局、卫健局、应急局、林业局、城市执法局, 各镇(办)按职责分工负责] 七、指导推动镇(办)落实行政执法公示制度、执法全过程 记录制度、重大执法决定法制审核制度,加强法制审核工作,规 范实施行政处罚裁量基准制度,指导做好行政应诉工作;镇(办) 应当加强与公安机关的协作配合,发现涉及公安机关管辖的违法 犯罪行为,及时移送公安机关处理。[司法局、公安局、各镇(办) 按职责分工负责]

八、加强镇(办)执法装备保障,根据执法业务需要,保障镇(办)综合行政执法队设备、执法装备和经费。[财政局、各镇(办)按职责分工负责]

九、依托现有政务服务平台或者大数据管理平台,探索建立"大数据+综合执法"的管理模式,推进全省综合执法平台建设和执法信息共享等工作。在符合保密规定要求的前提下,共享执法对象的名称、地址等基本信息,以及相关行政许可、行政确认等管理信息和标准、规划、规范等行业信息。明确基层综合执法的牵头协调部门,建立镇(办)与有关部门之间行政执法信息共享和协调配合机制。[司法局、财政局、各相关部门、各镇(办)按职责分工负责]

十、适时对镇(办)赋权承接和运行情况进行跟踪,定期组织评估,结合评估结果,提出下放事项动态调整意见。强化对镇(办)综合行政执法的专项监督,将承接落实情况纳入督察检查范围,形成监督合力。镇(办)要加强对行政执法工作的领导和对执法队伍的监督,建立健全基层综合执法考核、监督机制。[编办、司法局、各相关部门、各镇(办)按职责分工负责]

- 11 -

白水县下放镇政府和街道办事处行政执法事项目录清单

附件3

白水县下放城关街道办事处行政执法事项目录清单(共39项)

严	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
	《幼、对幼儿园未经登记注册,擅自招收幼儿, 体罚 八条 或变相体罚幼儿等行为的处罚 《陕门	《幼儿园管理条例》(国家教育委员会令第4号)第二十七条、第二十八条 八条 《陕西省实施《幼儿园管理条例>办法》(省政府令第12号 2014年3月 修订)第二十一条	县教体局	下放
5	对墓穴占地面积超过规定标准的处罚	《殡葬管理条例》(国务院令第 225 号 2012 年 11 月修订)第十九条《陕西省殡葬管理办法》(省政府令第 60 号 2012 年 2 月修订)第三十一条	县民政局	下放
ಣ	 	《中华人民共和国劳动法》第九十条 《劳动保障监察条例》(国务院令第 423 号)第二十五条	县人社局	不放
4	对非法招用未满十六周岁未成年人的用人单位处以罚款的处罚	《中华人民共和国劳动法》第十五条、第九十四条《娱乐场所管理条例》(国务院令第458号 2020年11月修订)第五十二条	县人社局	下放
ro	对临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者《中 未恢复种植条件,经责令限期改正逾期不改正《中 的处罚	对临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者《中华人民共和国土地管理法》第七十六条 未恢复种植条件,经责令限期改正逾期不改正《中华人民共和国土地管理法实施条例》(国务院令第 256 号 2021 年 7 的处罚	县自然资源局	下放

承	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
9	对擅自在农村公路上设卡、收费的处罚	《中华人民共和国公路法》第七十四条	县交通局	下放
2	对造成农村公路路面损坏、污染或者影响公路畅通或者违反规定将公路作为试车场地的处罚	《中华人民共和国公路法》第四十六条、第七十七条《公路安全保护条例》(国务院令第 293 号)第六十九条《陕西省公路路政管理条例》第十四条、第三十五条	县交通局	下放
∞	对未经批准在农村公路用地范围内设置公路标 志以外的其他标志的处罚	《中华人民共和国公路法》第五十四条、第七十九条	县交通局	五
6	对未经批准更新采伐农村公路护路林的处罚	《公路安全保护条例》(国务院令第 593 号)第六十一条	县交通局	下放
10	对渡船混载乘客与大型牲畜的处罚	《内河渡口渡船安全管理规定》(交通运输部令第9号)第二十九条、四十五条	县交通局	下放
11	对毁坏水库大坝或者其观测、通信、动力、照明、交通、消防等管理设施等的处罚	《水库大坝安全管理条例》(国务院令第 77 号 2018 年 3 月修订)第二十九条	县水务局	不放
12	对从事车辆清洗经营的单位和个人未安装、使 用净化循环水装置,经责令限期改正而逾期未 改正的处罚	对从事车辆清洗经营的单位和个人未安装、使 用净化循环水装置,经贵令限期改正而逾期未《陕西省实施<中华人民共和国水法>办法》第四十条、第五十四条改正的处罚	县水务局	下放
13	对农村村民未经批准或者采取欺骗手段骗取批准,非法占用土地建住宅的处罚	《中华人民共和国土地管理法》第七十八条、第八十三条	县农业农村局	下放

承	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
14	对家电维修经营者和从业人员虚列、夸大、伪 造维修服务项目或内容等行为的处罚	《家电维修服务业管理办法》(商务部令 2012 年第7号) 第九条、第十四条	县商务局	五 類
15	对美容美发经营者违反《美容美发业管理暂行 办法》的处罚	《美容美发业管理暂行办法》(商务部令 2004 年第 19 号)第三条、第十八条	县商务局	下放
16	对擅自从事互联网上网服务经营活动的处罚和 规定的强制措施(不含取缔)	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3 月修订)第二十七条	县文旅局	下放
17	对互联网上网服务营业场所经营单位在规定的 营业时间以外营业等的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3 月修订)第三十一条	县文旅局	五
18	对互联网上网服务营业场所经营单位向上网消费者提供的计算机未通过局域网的方式接入互联网等的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3 月修订)第三十三条	县文旅局	下放
19	对未经批准,擅自从事经营性互联网文化活动 的处罚	对未经批准,擅自从事经营性互联网文化活动 《互联网文化管理暂行规定》(2011 年 2 月 11 日文化部部务会议审议的处罚	县文旅局	下放
20	对游艺娱乐场所经营设置未经文化和旅游主管部门内容核查的游戏游艺设备等的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号 2020 年 11 月修订)第四十八条 《娱乐场所管理办法》(文化部令第 55 号 2022 年 5 月修订)第二十一条、第三十条	县文旅局	下放
21	对娱乐场所变更有关事项,未按照规定申请重新核发娱乐经营许可证的;在规定的禁止营业《娱乐场所管理条例》时间内营业的;从业人员在营业期间未统一着 九条装并佩戴工作标志的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号 2020 年 11 月修订)第四十九条	县文旅局	下放

承	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
22	对娱乐场所未在显著位置悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志,标志未注明举报电话的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号 2020 年 11 月修订)第五十一条 《娱乐场所管理办法》(文化部令第 55 号 2022 年 5 月修订)第二十四条、第三十三条	县文旅局	万
23	对娱乐场所为未经文化主管部门批准的营业性《娱演出活动提供场地的处罚	《娱乐场所管理办法》(文化部令第55号2022年5月修订)第二十二条、第三十一条	县文旅局	下放
24	对擅自从事营业性演出经营活动的;超范围从事营业性演出经营活动的;变更营业性演出经营活动的;变更营业性演出经营证好空间,是项目未向原发证机关申请换发营业性演出许可证的处罚(不含取缔)	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订) 第四十三条第一款	县文旅局	不放
25	对未经批准举办营业性演出等的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订) 第十三条、第十五条、第十六条、第四十四条第一款	县文旅局	下放
26	对变更演出举办单位、参加演出的文艺表演团体、演员或者节目未重新报批; 演出场所经营单位为未经批准的营业性演出提供场地的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第十六条第三款、第四十四条第二款、第三款	县文旅局	大放
27	对演出场所经营单位、演出举办单位发现营业性演出有《营业性演出管理条例》第二十五条禁止情形未采取措施予以制止或者未依照《营业性演出管理条例》第二十六条规定报告的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第二十五条、第二十六条、第四十六条	县文旅局	大

承	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
28	对以政府或者政府部门的名义举办营业性演出,或者营业性演出,对者营业性演出冠以"中国""中华""全国""国际"等字样的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第四十八条第一款	县文旅局	下放
58	对未经批准,擅自出售演出门票的处罚	《营业性演出管理条例实施细则》(文化部令第 47 号 2022 年 5 月修订) 第二十五条、第五十条	县文旅局	下放
30	对演出举办单位没有现场演唱、演奏记录的处罚	对演出举办单位没有现场演唱、演奏记录的处《营业性演出管理条例实施细则》(文化部令第 47 号 2022 年 5 月修订)罚	县文旅局	下放
31	对违反规定经营图书、报纸、期刊零售和出租业务的处罚	《陕西省文化市场管理条例》第二十六条、第二十八条、第三十五条第(八)项	县文旅局	不放
32	对互联网上网服务营业场所、营业性歌舞厅、营业性电子游戏场所以及其他未成年人不宜进入的场所接纳未成年人的,或者未设置禁止未成年人进入警示标志的处罚	《陕西省实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》第十六条、第二十七条	县文旅局	万
33	对禁止吸烟场所所在单位对吸烟管理不力的处 罚	《陕西省爱国卫生条例》第十八条、第三十一条	县卫健局	下放
34	对烟花爆竹零售经营者销售非法生产、经营的《烟花爆竹经营许可实施办法》 烟花爆竹等的处罚 (国家安全生产监督管理总局令	《烟花爆竹经营许可实施办法》 (国家安全生产监督管理总局令第 65 号)第三十四条、第三十五条	县应急局	下放

序号	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
35	对森林、林木、林地的经营单位或者个人未履 行森林防火责任的处罚	《森林防火条例》( 国务院令第 541 号)第四十八条	县林业局	下放
36	对森林防火期内未经批准擅自在森林防火区内野外用火的处罚	《森林防火条例》(国务院令第 541 号)第五十条	县林业局	下放
37	对森林防火期内,森林、林木、林地的经营单位未设置森林防火警示宣传标志等行为的处罚	《森林防火条例》(国务院令第 541 号)第五十二条	县林业局	下放
38	对在封山禁牧区域内放养牛、羊等食草牲畜; 损坏、擅自移动封山禁牧区域界桩、围栏和标 牌经责令恢复原状逾期不恢复的处罚	对在封山禁牧区域内放养牛、羊等食草牲畜; 损坏、擅自移动封山禁牧区域界桩、围栏和标《陕西省封山禁牧条例》第十二条、第十九条、第二十条 牌经责令恢复原状逾期不恢复的处罚	县林业局	不放
68	对干扰或者阻挠测量标志建设单位依法使用土《中华人民共和国测量标志保护条例》 地或者在建筑物上建设永久性测量标志的处罚(国务院令第 203 号 2011 年 1 月修订	《中华人民共和国测量标志保护条例》 (国务院令第 203 号 2011 年 1 月修订)第二十三条第(一)项	县自然资源局	下放

# -17 -

# 白水县下放各镇人民政府行政执法事项目录清单(共59项)

承	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
-	(幼)	《幼儿园管理条例》(国家教育委员会令第4号)第二十七条、第二十八条 八条 《陕西省实施<幼儿园管理条例>办法》(省政府令第12号 2014年3月 修订)第二十一条	县教体局	万
23	对墓穴占地面积超过规定标准的处罚	《殡葬管理条例》(国务院令第 225 号 2012 年 11 月修订)第十九条《陕西省殡葬管理办法》(省政府令第 60 号 2012 年 2 月修订)第三十一条	县民政局	万
3	对用人单位违反劳动保障法律、法规或者规章 延长劳动者工作时间的处罚	《中华人民共和国劳动法》第九十条 《劳动保障监察条例》(国务院令第 423 号)第二十五条	县人社局	下放
4	对非法招用未满十六周岁未成年人的用人单位 处以罚款的处罚	《中华人民共和国劳动法》第十五条、第九十四条 《娱乐场所管理条例》(国务院令第458号2020年11月修订)第五十二条	县人社局	下放
5	对临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者 未恢复种植条件,经责令限期改正逾期不改正 的处罚	《中华人民共和国土地管理法》第七十六条 《中华人民共和国土地管理法实施条例》(国务院令第 256 号 2021 年 7 月修订)第二十条、第五十六条	县自然资源局	下放
9	对运输煤炭、水泥、石灰、石膏、砂土、垃圾等易产生扬尘的作业,未采取防抛酒、防扬尘措施的处罚	《陕西省大气污染防治条例》第五十九条、第七十三条第二款	县城市执法局	万
2	对城市市区施工工地现场搅拌混凝土和砂浆, 没有使用预拌混凝土和预拌砂浆的处罚	《陕西省大气污染防治条例》第六十三条、第七十三条第四款	县城市执法局	下放

灰	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
∞	对食品摊贩未在划定的经营地点、经营时间从 事经营活动,影响道路畅通、交通安全、居民 正常生活,未及时清理场地、破坏环境卫生、 整洁的处罚	《陝西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》第三十五条、第五十五条	县城市执法局	下放
6	对在县城规划区以外的集镇规划区和村庄规划 区内,未取得建设工程规划许可证或者未按照 建设工程规划许可证的规定进行建设的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条	县城市执法局	下放
10	对建设单位或者个人未经批准进行临时建设的; 未按照批准内容进行临时建设的; 临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的处罚	《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条	县城市执法局	下放
11	对未按要求设置门头牌匾经责令限期改正逾期 未改正的处罚	《陕西省城市公共空间管理条例》第三十七条、第四十九条	县城市执法局	下放
12	对在燃气设施的安全保护范围内建造建筑物、 构筑物等的处罚	《陕西省燃气管理条例》第二十七条、第四十八条	县城市执法局	下放
13	对建设单位未及时移交承接验收资料,经责令限期改正逾期仍不移交的处罚	《陕西省物业服务管理条例》第二十七条、第九十八条	县城市执法局	及不
14	对建设单位未按规定书面告知县(市、区)住 房城乡建设主管部门和街道办事处或者乡(镇) 政府并报送相关资料,经责令限期改正逾期未 改正的处罚	《陝西省物业服务管理条例》第三十三条第一款、第九十九条第一款	县城市执法局	下放
15	对物业服务人未按规定建立和保存与业主权益 相关的物业服务档案和资料的处罚	《陕西省物业服务管理条例》第七十条、第一百零一条	县城市执法局	下放

東	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
16	对物业服务人未按规定公示相关事项的处罚	《陕西省物业服务管理条例》第七十二条第三款、第一百零三条	县城市执法局	下放
17	对原物业服务人未按规定期限退出物业服务区域, 经责令限期退出逾期未退出的处罚	《陕西省物业服务管理条例》第七十六条第二款、第一百零五条	县城市执法局	五
18	对物业服务人未按规定期限移交有关资料和财物, 经责令限期改正逾期仍不移交的;损坏、隐匿、销毁物业档案、资料和财物的处罚	《陝西省物业服务管理条例》第七十七条、第一百零六条	县城市执法局	不放
19	对物业服务区域内侵占绿地,毁坏花草树木; 任意倾倒垃圾、堆放杂物、高空抛物,占用、 堵塞、封闭其他共有部分的;任意张贴、涂写、 刻画、悬挂等行为的处罚	《陕西省物业服务管理条例》第七十八条第一款、第一百零七条	县城市执法局	下放
20	对装修人未申报登记进行住宅室内装饰装修活动的处罚	对装修人未申报登记进行住宅室内装饰装修活   《住宅室内装饰装修管理办法》(建设部令第110 号 2011 年 1 月修正) 动的处罚	县工信局	下放
21	对装修人违反规定,将住宅室内装饰装修工程《住室委托给不具有相应资质等级企业的处罚 第二	《住宅室内装饰装修管理办法》(建设部令第110号 2011年1月修正) 第二十三条、第三十六条	县工信局	拉
22	对住宅室内装饰装修活动将没有防水要求的房 间或者阳台改为卫生间、厨房间的,或者拆除 连接阳台的砖、混凝土墙体等的处罚	《住宅室内装饰装修管理办法》(建设部令第 110 号 2011 年 1 月修正)第三十八条	县工信局	万
23	对在乡、村庄规划区内,建设基础设施、公共设施和企业生产经营性设施,未取得施工许可证进行建设的处罚	对在乡、村庄规划区内,建设基础设施、公共 设施和企业生产经营性设施,未取得施工许可《陕西省乡村规划建设条例》第三十条、第四十八条 证进行建设的处罚	县城市执法局	下放

序号	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
24	对擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化街 区、名镇、名村标志牌经责令限期改正逾期不 改正的处罚	《历史文化名城名镇名村保护条例》(国务院令第 524 号 2017 年 10 月修订)第三十条、第四十五条	县城市执法局	万万
25	对在乡村公共饮用水源地建厕所、畜禽圈、污 染型企业或者排放污水以及堆放垃圾和其他废 弃物的处罚	《陕西省乡村规划建设条例》第四十二条、第五十一条	县城市执法局	下放
26	对擅自在农村公路上设卡、收费的处罚	《中华人民共和国公路法》第七十四条	县交通局	下放
27	对造成农村公路路面损坏、污染或者影响公路畅通或者违反规定将公路作为试车场地的处罚	《中华人民共和国公路法》第四十六条、第七十七条《公路安全保护条例》(国务院令第 593 号)第六十九条《陕西省公路路政管理条例》第十四条、第三十五条	县交通局	下放
28	对未经批准在农村公路用地范围内设置公路标 志以外的其他标志的处罚	《中华人民共和国公路法》第五十四条、第七十九条	县交通局	下放
59	对未经批准更新采伐农村公路护路林的处罚	《公路安全保护条例》(国务院令第 593 号)第六十一条	县交通局	下放
30	对渡船混载乘客与大型牲畜的处罚	《内河渡口渡船安全管理规定》(交通运输部令第9号)第二十九条、第四十五条	县交通局	下放
31	对毁坏水库大坝或者其观测、通信、动力、照 明、交通、消防等管理设施等的处罚	《水库大坝安全管理条例》(国务院令第 77 号 2018 年 3 月修订)第二十九条	县水务局	下放

坐	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
32	对从事车辆清洗经营的单位和个人未安装、使 用净化循环水装置,经责令限期改正而逾期未《陕 改正的处罚	《陕西省实施〈中华人民共和国水法〉办法》第四十条、第五十四条	县水务局	下放
33	对农村村民未经批准或者采取欺骗手段骗取批准,非法占用土地建住宅的处罚	《中华人民共和国土地管理法》第七十八条、第八十三条	县农业农村局	下放
34	对家电维修经营者和从业人员虚列、夸大、伪《家 造维修服务项目或内容等行为的处罚 十匹	《家电维修服务业管理办法》(商务部令 2012 年第7号)第九条、第十四条	县商务局	下放
35	对美容美发经营者违反《美容美发业管理暂行 办法》的处罚	《美容美发业管理暂行办法》(商务部令 2004 年第 19 号)第三条、第十八条	县商务局	下放
36	对擅自从事互联网上网服务经营活动的处罚和 规定的强制措施(不含取缔)	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3月修订)第二十七条	县文旅局	下放
37	对互联网上网服务营业场所经营单位在规定的《互营业时间以外营业等的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3月修订)第三十一条	县文旅局	下放
38	对互联网上网服务营业场所经营单位向上网消费者提供的计算机未通过局域网的方式接入互联网等的处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》(国务院令第 363 号 2022 年 3月修订)第三十三条	县文旅局	下放
39	对未经批准,擅自从事经营性互联网文化活动 的处罚	《互联网文化管理暂行规定》(2011年2月11日文化部部务会议审议通过 2017年12月修订)第二十一条	县文旅局	下放
40	对游艺娱乐场所经营设置未经文化和旅游主管 部门内容核查的游戏游艺设备等的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第458号2020年11月修订)第四十八条 《娱乐场所管理办法》(文化部令第55号2022年5月修订)第二十一条、第三十条	县文旅局	下放

承中	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
41	对娱乐场所变更有关事项,未按照规定申请重新核发娱乐经营许可证的;在规定的禁止营业时间内营业的;从业人员在营业期间未统一着装并佩戴工作标志的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号 2020 年 11 月修订)第四十九条	县文旅局	万放
42	对娱乐场所未在显著位置悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志,标志未注明举报电话的处罚	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号 2020 年 11 月修订)第五十一条 《娱乐场所管理办法》(文化部令第 55 号 2022 年 5 月修订)第二十四条、第三十三条	县文旅局	下放
43	对娱乐场所为未经文化主管部门批准的营业性《娱演出活动提供场地的处罚 第二	《娱乐场所管理办法》(文化部令第 55 号 2022 年 5 月修订)第二十二条、第三十一条	县文旅局	下放
44	对擅自从事营业性演出经营活动的; 超范围从事营业性演出经营活动的; 变更营业性演出经营活经 营项目未向原发证机关申请换发营业性演出许可证的处罚(不含取缔)	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第四十三条第一款	县文旅局	万放
45	对未经批准举办营业性演出等的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订) 第十三条、第十五条、第十六条、第四十四条第一款	县文旅局	下放
46	对变更演出举办单位、参加演出的文艺表演团体、演员或者节目未重新报批; 演出场所经营单位为未经批准的营业性演出提供场地的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第十六条第三款、第四十四条第二款、第三款	县文旅局	下放

序号	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
47	对演出场所经营单位、演出举办单位发现营业性演出有《营业性演出管理条例》第二十五条禁止情形未采取措施予以制止或者未依照《营业性演出管理条例》第二十六条规定报告的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订)第二十五条、第二十六条、第四十六条	县文旅局	下放
48	对以政府或者政府部门的名义举办营业性演出,或者营业性演出冠以"中国""中华""全国""国际"等字样的处罚	《营业性演出管理条例》(国务院令第 439 号 2020 年 11 月修订) 第四十八条第一款	县文旅局	下放
49	对未经批准,擅自出售演出门票的处罚	《营业性演出管理条例实施细则》(文化部令第 47 号 2022 年 5 月修订) 第二十五条、第五十条	县文旅局	下放
20	对演出举办单位没有现场演唱、演奏记录的处 罚	《营业性演出管理条例实施细则》(文化部令第 47 号 2022 年 5 月修订) 第五十一条第一款	县文旅局	下放
51	对违反规定经营图书、报纸、期刊零售和出租 业务的处罚	《陕西省文化市场管理条例》第二十六条、第二十八条、第三十五条第(八)项	县文旅局	下放
25	对互联网上网服务营业场所、营业性歌舞厅、营业性电子游戏场所以及其他未成年人不宜进 (人的场所接纳未成年人的,或者未设置禁止未)成年人进入警示标志的处罚	《陕西省实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》第十六条、第二十七条	县文旅局	万
53	对禁止吸烟场所所在单位对吸烟管理不力的处。 罚	《陕西省爱国卫生条例》第十八条、第三十一条	县卫健局	下放
54		《烟花爆竹经营许可实施办法》 (国家安全生产监督管理总局令第 65 号)第三十四条、第三十五条	县应急局	下放

序号	事项名称	设定依据	县级实施部门	下放情况说明
55	对森林、林木、林地的经营单位或者个人未履 行森林防火责任的处罚	《森林防火条例》( 国务院令第 541 号)第四十八条	县林业局	下放
56	对森林防火期内未经批准擅自在森林防火区内野外用火的处罚	《森林防火条例》(国务院令第 541 号)第五十条	县林业局	下放
22	对森林防火期内,森林、林木、林地的经营单 位未设置森林防火警示宣传标志等行为的处罚	《森林防火条例》(国务院令第 541 号)第五十二条	县林业局	下放
28	对在封山禁牧区域内放养牛、羊等食草牲畜; 损坏、擅自移动封山禁牧区域界桩、围栏和标 牌经责令恢复原状逾期不恢复的处罚	《陕西省封山禁牧条例》第十二条、第十九条、第二十条	县林业局	下放
59	对干扰或者阻挠测量标志建设单位依法使用土《中华人民共和国测量标志保护条例》 地或者在建筑物上建设永久性测量标志的处罚(国务院令第 203 号 2011 年 1 月修订	 对干扰或者阻挠测量标志建设单位依法使用土  《中华人民共和国测量标志保护条例   地或者在建筑物上建设永久性测量标志的处罚 (国务院令第 203 号 2011 年 1 月修订) 第二十三条第(一)项	县自然资源局	万

抄送: 县委, 县人大, 县政协, 县纪委, 县人武部。

白水县人民政府办公室

2024年9月26日印发

(共印20份)