

# 白水县山洪灾害防御预案解读

## （一）范围

适用范围：本预案适用于白水县有山洪灾害防治任务的县级部门、镇（办）、村级行政区和企事业单位。

## （二）预案编制

编制原则：为了提高我县山洪灾害防御能力，最大限度减少由于山洪灾害造成的人员伤亡和财产损失，避免群死群伤事件发生，为白水县的社会稳定和经济发展打好基础，特制定本预案。

编制依据：根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》等国家法律、法规以及省市人民政府颁布的有关地方性法规条例与规定，结合白水县山洪灾害实际情况进行编制。

编制要求：山洪灾害防御工作是以保障人民群众生命安全为首要目标的基础上，贯彻安全第一、常备不懈、以防为主，防、避、抢、救相结合，坚持因地制宜，突出重点，具有可操作性。

审批单位：县级山洪灾害防御预案由水务局负责编制，经县防汛抗旱指挥部审查后，报县级人民政府批准。

## （三）组织机构

组织机构：白水县山洪灾害防御指挥机构为白水县防汛抗旱指挥部，指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局。有山洪灾害防御任务的镇村，成立相应的指挥机构。

白水县山洪灾害防御办公室内设：（1）技术指导组；（2）交通运输组；（3）抢险队伍组；（4）电力通讯服务组；（5）治安保卫组；（6）卫生防疫组；（7）撤离救护组。

## （四）山洪灾害现状

白水县山洪灾害点主要分布于我县洛河、白水河河道或支流、支沟处，受降雨或短时强降雨，造成河流涨水及沟道发生水流汇集，形成山洪爆发、山体泥石流等现象。共涉及6镇1办26个村，按照2024年4月普查数据共26个村702户1870人。

## （五）监测预警

雨水情监测：我县山洪灾害预警系统建设是在监测信息采集及预报分析决策的基础上，以镇村群测群防为主，水务、自然资源专业监测为辅。通过气象预报及陕西水防、山洪灾害雨量自动监测站点实行雨情监测，根据监测、分析，按临界雨量、水位、山洪灾害征兆等，及时发布警报。

预警方式：由各镇和各重点部位根据当地情况设置预警信号（如语音电话、手机短信等）、报警信号（如信号弹、报警器等），按照发生山洪灾害的严重性和紧急程度，因地制宜地确定不同级别预警信号所对应的预警方式。

预警指标：根据我县的地貌、气象水文、植被等因素，参照历史山洪灾害发生时的降雨情况，根据当地的暴雨特性、地形地质条件、河流流量等，确定可能发生山洪灾害的预警标准。

预警启用：在一般情况下，可参照县→镇→村→组→户的次序进行预警。遇紧急情况（滑坡、水库、山塘溃坝等），村组可直接报告县级防汛办和镇办，在最短时间内完成预警工作，同时采取果断措施进行撤离。

山洪灾害级别划分标准：根据我县实际情况，以降雨量进行划分，蓝色为提醒级，进行

黄、橙、红三级预警。我县可能发生山洪灾害的临界值为 1 小时降雨 $\geq 30\text{mm}$  或 12 小时降雨 $\geq 50\text{mm}$  或日降雨 $\geq 100\text{mm}$ 。全县山洪灾害预警分为四个等级。根据雨、水、险情可能造成的山洪灾害危害程度，分别发布 IV（12 小时降雨量 $\geq 50\text{mm}$ ）级蓝色暴雨洪水灾害预警信号、III（6 小时降雨量 $\geq 50\text{mm}$ ）级黄色暴雨洪水灾害预警信号、II（3 小时降雨量 $\geq 50\text{mm}$ ）级橙色暴雨洪水灾害预警信号、I（3 小时降雨量 $\geq 100\text{mm}$ ）级红色暴雨洪水灾害预警信号。

#### （六）人员转移

转移安置：做好山洪灾害淹没威胁区人员的转移迁安，是防汛抗洪工作的重要环节。各级人民政府都要制定专题预案，建立专门机构负责组织实施。各山洪危害区村组，要做好预案的宣传落实工作，使群众对转移安置工作做到心中有数。

转移安置纪律：转移工作采取县、镇、村、组干部层层包干负责的办法实施，统一指挥、统一转移、安全第一。转移安置工作必须按照《陕西省县、乡、村防汛抢险工作实施办法》规定，各司其职，各负其责。严肃防汛纪律，坚持安全第一。

转移保障措施：为切实加强对这项工作的领导，保证撤离转移安置工作的统一指挥、统一调度，由转移组具体负责转移安置工作。

灾后安置：安置办法主要有三种：一是投亲靠友；二是镇内部安置；三是在附近村舍集中安排，尽量使受灾群众得到妥善的安置。

#### （七）抢险救灾

在防御山洪灾害的过程中，组织好抢险救灾，对减灾和维护社会稳定有着十分重要的作用。各镇及相关部门必须以高度负责的态度，想尽千方百计，统筹各方资源，全力以赴做好抢险救灾工作。

#### （八）保障措施

防御山洪灾害保障措施是防汛工作的基础，各级各部门要密切配合，搞好山洪灾害防御的保障工作。汛前，县、镇、村三级分别对所管辖区进行全面普查，发现问题登记造册，及时处理。根据责任划分进行汛前检查、落实措施，大力宣传，发放明白卡，制作警示牌，组织培训，提前演练等相关工作。

# 白水县河道防洪抢险预案解读

## （一）总则

编制目的：为了做好河道防洪抢险工作，全面提高政府应对突发洪涝灾害的能力，有计划、有准备、有措施地防御和控制洪涝灾害，保障人民群众的生命和财产安全，维护公共利益和社会秩序，保持和促进社会政治稳定及国民经济持续、快速、协调发展，特编制该预案。

编制依据：依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》等法规，结合我县实际，编制本预案。

适用范围：本预案适用于白水县境内洛河、白水河洪水灾害的预防和应急处置。

## （二）基本情况

我县境内河流均属黄河流域北洛河水系，较大支流有白水河、铁牛河等十条河流。洛河、白水河是白水县河道防洪的重点，在群众安全和县域经济建设上有着十分重要的作用。

洛河流经我县北塬、尧禾、史官、雷牙、西固等五镇，涉及明珠、五峰、槐沟河、张家船等处水电站及张家船、槐沟河、王莽寨、田家河等 20 个村，因此洛河防汛是我县防汛工作的重要组成部分，一旦失事，将给淹没区造成毁灭性的灾害。

白水河河道沿岸大小支河 5 条，支毛沟十余条，到了雨季河水涨幅迅速，极易发生洪水灾害。

## （三）组织机构

白水县河道防汛指挥机构为白水县防汛抗旱指挥部。白水县防汛抗旱指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局。沿河镇（办）村成立相应的指挥机构。指挥部下设七个工作小组：

（1）技术指导组；（2）交通运输组；（3）抢险队伍组；（4）电力通讯服务组；（5）治安保卫组；（6）卫生防疫组；（7）撤离救护组。

## （四）水情监测与报险

监测点的分布：根据北洛河洪水情况，市一级在上游设交口河水文站，山洪灾害系统洪水观测点设立在尧禾镇南张家船（大桥处）和狄家河、田家河三处。根据白水河建有两座水库的实际情况，设立水情监测点三处，分别布设在林皋水库、故现水库及城关镇上河水文站。

河道检查：河道查险分为一般查险、重点查险、特别查险三种。

查险要求：防汛查险是防汛抢险中一项极为重要的工作，切不可掉以轻心，疏忽大意。

报险：险情分为一般险情、较大险情、重大险情三种。报告险情的基本内容包括：险情类别、出险时间、地点、位置及特征，出险原因，险情发展经过与趋势、河势分析预估、危害程度、威胁对象、拟采取的强护措施等。

## （五）指挥调度

当洛河交口站发生  $1000\sim 4620\text{m}^3/\text{s}$  洪水时，由县一级指挥并组织实施；当洛河交口站发生  $4620\text{m}^3/\text{s}$  以上洪水时，由市一级指挥县一级组织实施。白水河发生各级洪水时，由县一级指挥并组织实施，并根据响应级别报市防汛抗旱指挥部。

## （六）应急响应

洛河预警响应划分标准

预警级别	符合一项启动对应级别	
	洛河水文站	市级命令
IV级响应 (蓝色)	交口站预报洛河出现 1000~3119m <sup>3</sup> /s 流量	市防汛抗旱指挥部命令或其它 需要启动IV级响应的情况
III级响应 (黄色)	交口站预报洛河出现 10 年一遇 3120~4619m <sup>3</sup> /s 流量	市防汛抗旱指挥部命令或其它 需要启动III级响应的情况
II级响应 (橙色)	交口站预报洛河出现 20 年一遇 4620~5999m <sup>3</sup> /s 洪水	市防汛抗旱指挥部命令或其它 需要启动 II 级响应的情况
I 级响应 (红色)	洛河发生超标准特大洪水时 达到 30 年一遇 6000m <sup>3</sup> /s 以上	市防汛抗旱指挥部命令或其它 需要启动 I 级响应的情况

白水河预警响应划分标准

预警级别	符合一项启动对应级别			
	白水河上河水文站	林皋水库	其它小型水库	市县下达命令
IV级响应 (蓝色)	白水河二河水文站出 现 10~99m <sup>3</sup> /s 流量	林皋水库入库流量 在 243~418m <sup>3</sup> /s, 水库处于警戒状态 时	小(二)型水 库后洼水库出 现严重险情时	市防汛抗旱指 挥部命令或其 它需要启动IV 级响应的情况
III级响应 (黄色)	白水河上河水文站出 现 100~242m <sup>3</sup> /s 流 量	林皋水库入库流量 在 419~756m <sup>3</sup> /s, 水库防汛处于紧急 状态时	小(一)型水 库故现水库出 现严重险情, 或小(二)型 水库后洼水库 发生垮坝时	市防汛抗旱指 挥部命令或其 它需要启动III 级响应的情况
II级响应 (橙色)	白水河上河水文站出 现 10 年一遇 243~ 418m <sup>3</sup> /s 流量	林皋水库入库流量 在 757~1784m <sup>3</sup> /s, 水库防汛进入危机 状态,出现严重险情 时	故现水库发生 垮坝时	市防汛抗旱指 挥部命令或其 它需要启动 II 级响应的情况
I 级响应 (红色)	白水河上河水文站出 现 20 年一遇 419m <sup>3</sup> /s 以上流量	林皋水库入库洪水流 量达到 1785m <sup>3</sup> /s,有可 能洪水漫顶,水库有可 能导致垮坝危险,溃坝 洪水最大流量可达 13500m <sup>3</sup> /s 时	林皋水库发生垮 坝时	市防汛抗旱指 挥部命令或其 它需要启动 I 级响应的情况

## (七) 应急保障

### 1、洛河防汛抢险队伍及职责

#### (1) 张家船村

由尧禾镇、北塬镇组建防汛抢险队伍人员 100 名，其中河道右岸尧禾镇太香村组织 60 名，左岸北塬镇杨武村组织 40 名，负责张家船沿河两岸低洼农户防汛抢险工作。

#### (2) 五峰、张家船、槐沟河、明珠四座水电站

各水电站组建防汛抢险人员 20 名，负责电站厂区闸门的封堵，防止洪水淹没厂区，确保财产安全。

#### (3) 沿河镇办

组建防汛抢险人员 100 名，由北塬、史官、尧禾、雷牙、西固镇各组织 20 名，负责沿河各村组的防汛抢险工作。

### 2、白水河防汛抢险队伍及职责

#### (1) 林皋水库防汛抢险队伍

由林皋镇及林皋水库灌溉管理处负责组建防汛抢险队伍人员 350 名。其中:铜川市高楼河丁家河村 100 名，林皋镇林皋村 200 名，林皋水库灌溉管理处 50 名。职责:(1) 溢洪道、右坝段裂缝处理抢险;(2) 大坝渗漏、管涌抢险及左坝裂缝处理抢险;(3) 大坝坝面溢流抢险;(4) 防汛道路及应急抢险。

#### (2) 故现水库防汛抢险队伍

由西固镇负责组建防汛抢险队伍人员 150 名。其中:故现村 50 名，四河村两队 100 名。职责:(1) 负责水库大坝安全抢险;(2) 负责库区淹没抢险;(3) 负责库区淹没、雷村供水站及山体滑坡抢险。

#### (3) 沿白水河镇办

组建防汛抢险人员 80 名，由林皋、杜康、城关、西固、各组织 20 名，负责沿河各村组的防汛抢险工作。

### 3、物料保障

洛河防汛抢险物料、器材的储备，物资保障点为沿河各镇办、各水电站。

白水河防汛抢险物料、器材的储备，物资保障点为沿河各镇办、林皋水库、故现水库。

# 白水县城市防洪应急预案解读

## （一）总则

编制目的：为有效防范和处置白水县县城防御洪水，保证白水县县城防御洪水应急抢险工作高效有序进行，确保县城群众的人身财产安全，立足于“防大汛、抗强灾、抢大险”的要求，按照“安全第一、常抓不懈、全力抢险”的工作方针，结合我县实际，制定本预案。

基本原则：坚持以人为本，确保人民生命财产安全的原则；坚持局部利益服从全局利益的原则；坚持统一领导、统一指挥、统一调度的原则；坚持以防为主、防抢结合的原则。

编制依据：依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国突发事件应对法》等国家有关法律法规。

适用范围：本预案适用当县城受到白水河威胁时，白水县县城规划区范围内的防御洪水灾害防范工作。

## （二）概况

白水县城位于白水县南部，南与蒲城县罕井镇相邻，县城常住人口约5万人，是白水经济和文化发展的中心。白水河由县城西北王河村向南流，是白水城市防御洪水的重点，河流由县城西北北关王河村向南流经西河村、南桥村，再从毛河村流出县城。洪水期间影响范围为县城北关、西河、南桥等区域中低洼区及沿河村庄，厂矿企业，及重要桥涵、公路、供水、供电、供气等生命线工程设施。

## （三）组织体系与职责

白水城市防御洪水指挥机构为白水县防汛抗旱指挥部。白水县防汛抗旱指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局。城关街道办及相关镇村，成立相应的指挥机构。

指挥部下设七个工作小组：（1）技术指导组；（2）交通运输组；（3）抢险队伍组；（4）电力通讯服务组；（5）治安保卫组；（6）卫生防疫组；（7）撤离救护组。

## （四）预防与预警

根据白水县县城白水河洪水的严重程度，将预警级别由轻到重分为IV、III、II、I四级，分别用蓝、黄、橙、红色表示，通过广播电视向社会发布。

白水县城市防洪预警划分

预警级别	符合一项启动对应级别			
	白水河上河水文站	林皋水库	后洼水库	市县下达命令
IV级响应 (蓝色)	白水河二河水文站出现 10~99m <sup>3</sup> /s 流量	林皋水库入库流量在 243~418m <sup>3</sup> /s，水库处于警戒状态时	杜康镇后洼水库出现严重险情时	市防汛抗旱指挥部命令或其它需要启动IV级响应的情况

III级响应 (黄色)	白水河上河水文站出现 100~242m <sup>3</sup> /s 流量	林皋水库入库流量在 419~756m <sup>3</sup> /s, 水库防汛处于紧急状态时	杜康镇后洼水库发生垮坝时	市防汛抗旱指挥部命令或其它需要启动III级响应的情况
II级响应 (橙色)	白水河上河水文站出现 10 年一遇 243~418m <sup>3</sup> /s 流量	林皋水库入库流量在 757~1784m <sup>3</sup> /s, 水库防汛进入危机状态, 出现严重险情时	杜康镇后洼水库发生垮坝时	市防汛抗旱指挥部命令或其它需要启动II级响应的情况
I级响应 (红色)	白水河上河水文站出现 20 年一遇 419m <sup>3</sup> /s 以上流量	林皋水库入库洪水流量达到1785 m <sup>3</sup> /s, 有可能洪水漫顶, 水库有可能导致垮坝危险, 溃坝洪水最大流量可达 135000 m <sup>3</sup> /s 时	杜康镇后洼水库发生垮坝时	市防汛抗旱指挥部命令或其它需要启动 I 级响应的情况

#### (五) 应急保障

加强县城洪涝抢险, 除发挥工程设施的县城洪涝功能外, 更重要的是组织好县城洪涝抢险队伍, 组织一支“召之即来, 来之能战”的县城洪涝抢险队伍。县城成立专业队、抢险队。

专业队:县城洪涝应急救援专业队主要由县人武部、县武警中队、县消防大队组成。专业队队员根据平时掌握的工程情况, 分析工程的抗洪能力, 做好出险的抢险准备。

抢险队:由住建、水务、城关街道办负责组建各自抢险队。当发生险情时, 抢险队配合专业队投入抢险。

#### (六) 后期处置

政府各有关部门必须按自身职能职责积极参与灾后救助工作。各成员单位根据县城洪涝抢险物资消耗情况, 及时补充抢险物资。消耗情况及补充方案必须向县政府汇报。

应急、供水、交通、电力、通信等设施水毁修复资金原则上由各个部门自行解决。一般性毁坏应马上修复。如果工程在灾情期间不具备修复条件, 可采取临时加固, 待灾情解除后再行修复。