

白水县财政局文件

白财发〔2019〕23号

白水县资金监管监督整改专班 关于中央巡视反馈问题整改的实施方案

各镇人民政府、城关街道办事处，县级相关部门：

为全面贯彻落实中央巡视组对我省脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作，按照省、市、县各级相关会议精神及文件要求，结合我县工作实际，特制定资金监管监督整改工作实施方案。

一、指导思想

以习近平总书记重要讲话精神为遵循、认真落实中央、省、市、县提出的整改要求，按照“坚持攻坚目标、确保责任落实，坚持精准方略、确保脱贫质量，坚持问题导向、确

保整改到位”的原则，规范扶贫资金使用管理模式，确保资金高效、安全运行，为我县脱贫攻坚做好资金保障工作。

二、组织机构

（一）资金监管监督整改专班工作小组

组 长：王宏强

副组长：奚小琴

成 员：七镇一办负责人，县纪委监委、县委组织部、发改局、审计局、扶贫办、教育局、卫计局、人社局、民政局、残联、移民办、农业农村局（果业局、畜牧局）、自然资源局（林业局）、水务局（移民局）、住建局、交运局、环保局、统战部（民宗局）、供销社、农机局等部门负责人。

（二）资金监管监督整改专班工作小组办公室

主 任：李文军

成 员：扶贫股、预算股、国库股、农财股、教科文股、社保股、综改办、经建股等股室负责人。工作小组办公室设在双创中心，安排两名干部长期驻扎集中办公，负责和县委整改领导小组办公室日常联络、衔接、资料报送等。

三、时限安排

本次问题整改工作由财政局牵头，其他成员单位密切配合，确保6月30日前完成整改任务。

四、反馈问题

中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题：涉农整合资金重整合

轻管理，重分配轻监管；项目资金整合下拨后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥还不到位。

五、存在问题

对照中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题，我局通过召开专题会议进行研究，通过逐项核查、逐项分析，最终确定需要整改的问题主要表现在四方面。

（一）扶贫资金相关政策宣传力度不够。

（二）个别部门、镇（办）关于扶贫资金项目公告公示落实效果不到位。

（三）扶贫资金制度建设和风险防控机制建设还不完善。

（四）扶贫资金后续监管力度不强。

六、整改措施

（一）针对“扶贫资金相关政策宣传力度不够”问题，采取以下措施。

1、由财政局、扶贫办、发改局、农业局等部门组成“政策宣讲组”，围绕项目立项、管理实施、项目监督、资金管理和申请、项目及财务资料的完善、公开公示等内容，逐镇轮回培训。

牵头部门：财政局、扶贫办、发改局、农业局

配合部门：七镇一办、扶贫项目主管部门

完成时限：3月前

2、举办财政扶贫资金政策专题培训班，召集相关部门负责人及业务人员，就财政扶贫资金相关政策进行专题培训，提升人员业务水平，进一步确保资金使用管理规范合理。

牵头部门：财政局、扶贫办

配合部门：七镇一办、扶贫项目主管部门

完成时限：3月底前

(二)针对“个别部门、镇(办)关于扶贫资金项目公告公示落实效果不到位”问题，采取全面执行公告公示制度。

1、县级公开：进一步加强“白水县扶贫资金公开专栏”建设工作，严格按照“两个一律”公开要求，将2019年度财政涉农整合资金总量、分配结果、使用方向、使用单位等进行公开；并将近年来我县出台的与扶贫相关的政策制度进行公开。

牵头部门：财政局

配合部门：网信办、扶贫资金项目主管部门

完成时限：长效机制

2、镇级公开：各镇(办)按照《白水县财政专项扶贫等资金项目公告公示制度》、《白水县扶贫资金项目公告公示制度实施细则》相关规定，结合《2019年度财政涉农整合资金项目计划的批复》(白脱领发〔2019〕23号)，将本年度实施的财政涉农整合资金项目在镇政府及项目所在中心村进

行公开。

牵头部门：各镇（办）

配合部门：财政局、扶贫办

完成时限：长效机制

3、村级公开：财政涉农整合资金项目主管部门按照《白水县财政专项扶贫等资金项目公告公示制度》、《白水县扶贫资金项目公告公示制度实施细则》相关规定，结合《2019年度财政涉农整合资金项目计划的批复》（白脱领发〔2019〕23号），在项目实施村（包含自然村）将本年度实施的项目进行“事前公示、事后公告”，并且在项目实施过程中主动邀请村委、第一书记、群众代表等进行监督。确保扶贫项目在阳光下管理，在阳光下运行，切实提高群众知晓率和满意度。

牵头部门：涉农整合资金项目主管部门

配合部门：财政局、扶贫办

完成时限：长效机制

（三）针对“扶贫资金制度建设和风险防控机制建设还不完善”问题，采取以下措施。

1、修订完善《白水县财政扶贫资金监督管理实施细则》，明晰责任主体，强化监督职责，提高资金管理水平。

牵头部门：财政局

配合部门：七镇一办、县纪委、审计局、扶贫办、扶贫

项目主管部门

完成时限：3月底前

2、修订完善《白水县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》，进一步明晰资金使用范围、使用流程、监管责任等，确保资金管理更加规范，更具可操作性。

牵头部门：财政局

配合部门：县纪委、审计局、扶贫办、扶贫项目主管部门

完成时限：3月底前

3、督促扶贫办修订完善《白水县扶贫资金项目管理办法》，进一步规范项目管理，提高资金使用效益。

牵头部门：扶贫办

配合部门：扶贫项目主管部门

完成时限：5月底前

4、根据上级部门政策调整及工作指示，加强沟通协调，及时调整完善各项管理制度，确保我县政策与上级政策无缝接轨。

牵头部门：财政局

配合部门：扶贫项目主管部门

完成时限：长效机制

（四）针对“扶贫资金后续监管力度不强”问题，采取以下措施。

1、扶贫项目主管部门作为项目管理主体及资金使用主体，监管职责要贯穿项目实施前、实施中、竣工验收全过程，确保日常监管无死角。

牵头部门：扶贫项目主管部门

配合部门：七镇一办、项目实施村

完成时限：长效机制

2、由扶贫、财政等部门联合开展扶贫资金项目专项督查检查。检查结果统一上报县脱贫攻坚领导小组，并根据检查结果对相关部门负责人进行责任追究。

牵头部门：财政局、扶贫办

配合部门：七镇一办、扶贫项目主管部门

完成时限：6月底前

3、审计局负责扶贫项目资金的全面审计，做到审计全覆盖。

牵头部门：审计局

配合部门：七镇一办、扶贫项目主管部门

完成时限：6月底前

4、县纪委（监委）负责受理扶贫项目资金违法违纪行为举报线索，并开展重点领域专项监督检查。

牵头部门：县纪委（监委）

配合部门：七镇一办、扶贫项目主管部门

完成时限：长效机制

5、实行项目进度月报制度。为了更加准确、真实的掌握扶贫资金项目进度情况，扶贫资金项目主管部门每月 28 日前将本年度负责实施的扶贫项目进度、资金拨付等情况报财政部门，财政部门统一核对汇总后报县领导小组。

牵头部门：财政局

配合部门：涉农整合资金项目主管部门

完成时限：长效机制

6、加强扶贫项目资金绩效管理。通过扶贫资金动态监控系统，实时对资金主管部门进行监控，确保资金使用和绩效目标相符。

牵头部门：财政局

配合部门：涉农整合资金项目主管部门

完成时限：长效机制

7、发动群众参与监督。根据《白水县统筹整合财政涉农资金管理办法》，积极落实镇办包村领导、驻村工作队、第一书记、村干部和群众代表等参与扶贫项目监管，发挥群众力量确保扶贫资金管理日趋规范。

牵头部门：财政局、扶贫办

配合部门：七镇一办、涉农整合资金项目主管部门

完成时限：长效机制

七、工作要求

(一) 提高认识，统一思想。本次资金监管监督整改工作

作是全县当前脱贫攻坚战役核心工作之一，事关我县今年能否顺利摘帽退出。各成员单位务必高度重视，积极部署，严肃对待，切实高效完成整改任务。

（二）夯实责任，合力攻坚。本次整改工作牵头部门要认真研究学习本方案，结合自身工作职能，全力以赴开展整改工作。各配合部门要加强沟通，积极配合，无条件服从牵头部门安排部署，认真按时完成各项配合任务，确保本次整改工作进展顺利。

（三）保质保量，按时完成。各成员单位务必紧扣时间节点，夯实整改责任，严格工作程序，规范资料规整，细化整改任务，确保按期保质完成整改工作，为我县脱贫攻坚工作圆满完成打好基础。

附件：白水县资金监管监督整改专班贯彻落实中央巡视
问题整改责任清单

白水县资金监管监督整改专班（代章）

2019年3月11日





白水县财政局

2019年3月11日

白水县资金监管整改专班贯彻落实中央巡视问题整改责任清单

序号	整改问题	具体表现	整改措施	整改时限	责任领导	牵头单位	配合单位	落实单位
1	涉农整合资金管理，重分配轻监管；项目资金整合后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥不到位。	扶贫资金相关政策宣传力度不够	由财政局、扶贫办、发改局、农业局等部门组成“政策宣讲组”，围绕项目立项、管理实施、项目监督、资金管理和申请、项目及财务资料的完善、公开公示等内容，逐镇轮训。	3月底	奚小琴、许刘保、郑学军、党煜博	财政局、扶贫办、发改局、农业局	七镇一办、扶贫项目主管部门	财政局、扶贫办、发改局、农业局
	涉农整合资金管理，重分配轻监管；项目资金整合后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥不到位。	扶贫资金相关政策宣传力度不够	举办财政扶贫资金政策专题培训班，召集相关部门负责人及业务人员，就财政扶贫资金相关政策进行专题培训，提升人员业务水平，进一步确保资金使用管理规范合理。	3月底	奚小琴、许刘保	财政局、扶贫办	七镇一办、扶贫项目主管部门	财政局、扶贫办
	涉农整合资金管理，重分配轻监管；项目资金整合后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥不到位。	扶贫资金相关政策宣传力度不够	县级公开：进一步加强“白水县扶贫资金公开专栏”建设工作，严格按照“两个一律”公开要求，将2019年度财政涉农整合资金总量、分配结果、使用方向、使用单位等进行公开；并将近年来我县出台的与扶贫相关的政策制度进行公开。	长效机制	奚小琴	财政局	网信办、扶贫资金项目主管部门	财政局
	涉农整合资金管理，重分配轻监管；项目资金整合后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥不到位。	扶贫资金相关政策宣传力度不够	镇级公开：各镇（办）政府按照《白水县财政专项扶贫等资金项目公告公示制度》、《白水县扶贫资金项目公告公示制度实施细则》相关规定，结合《2019年度财政涉农整合资金项目计划的批复》（白脱领发〔2019〕23号），将本年度实施的财政涉农整合资金项目在镇政府及项目所在中心村进行公开。	长效机制	各镇（办）负责人	各镇（办）	财政局、扶贫办	各镇（办）
	涉农整合资金管理，重分配轻监管；项目资金整合后缺乏跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥不到位。	扶贫资金相关政策宣传力度不够	村级公开：财政涉农整合资金项目主管部门按照《白水县财政专项扶贫等资金项目公告公示制度》、《白水县扶贫资金项目公告公示制度实施细则》相关规定，结合《2019年度财政涉农整合资金项目计划的批复》（白脱领发〔2019〕23号），在项目实施村（包含自然村）将本年度实施的项目进行“事前公示、事后公告”，并且在项目实施过程中主动邀请村委、第一书记、群众代表等进行监督。确保扶贫项目在阳光下管理，在阳光下运行，切实提高群众知晓率和满意度。	长效机制	涉农整合资金项目主管部门负责人	涉农整合资金项目主管部门	财政局、扶贫办	涉农整合资金项目主管部门

白水县资金监管监督整改专班贯彻落实中央巡视问题整改责任清单

2019年3月11日

序号	整改问题	具体表现	整改措施	整改时限	责任领导	牵头单位	配合单位	落实单位
1	涉农整合资金管理，重配轻管；项目资金整合后跟进管理；风险防范机制不够健全；带贫机制不够完善；扶贫项目效益发挥还不位。	扶贫资金制度建设和风险防控机制建设还不完善	<p>修订完善《白水县财政扶贫资金监督管理实施细则》，明晰责任主体，强化监督职责，提高资金管理水平和。</p> <p>修订完善《白水县统筹整合使用财政涉农资金管理暂行办法》，进一步明确资金使用范围、使用流程、监管责任等，确保资金管理更加规范，更具可操作性。</p> <p>督促扶贫办修订完善《白水县扶贫资金项目管理办法》，进一步规范项目管理，提高资金使用效益。</p> <p>根据上级部门政策调整及工作指示，加强沟通协调，及时调整完善各项管理制度，确保我县政策与上级政策无缝接轨。</p> <p>扶贫项目主管部门作为项目管理主体及资金使用主体，监管职责贯穿项目实施前、实施中、竣工验收全过程，确保日常监管无死角。</p> <p>由扶贫、财政等部门联合开展扶贫资金项目专项督查检查。检查结果统一上报县脱贫攻坚领导小组，并根据检查结果对相关部门负责人进行责任追究。</p> <p>审计局负责扶贫项目资金的全面审计，做到审计全覆盖。</p> <p>县纪委监委受理扶贫项目资金违纪违法行为举报线索，并开展重点领域专项监督检查。</p> <p>实行项目进度月报制度。为了更加准确、真实的掌握扶贫资金项目进度情况，扶贫资金项目主管部门每月28日前将本年度负责实施的扶贫项目进度、资金拨付等情况报财政部门，财政部门统一核对汇总后报县领导小组。</p> <p>加强扶贫项目资金绩效管理。通过扶贫资金动态监控系统，实时对资金主管部门进行监控，确保资金使用和绩效目标相符。</p> <p>发动群众参与监督。根据《白水县统筹整合财政涉农资金管理暂行办法》，积极落实镇办包村领导、驻村工作队、第一书记、村干部和群众代表等参与扶贫项目监督，发挥群众力量确保扶贫资金管理日趋规范。</p>	3月底	奚小琴	财政局	七镇一办、县纪委、审计局、扶贫办、扶贫项目主管部门	财政局
				3月底	奚小琴	财政局	县纪委、审计局、扶贫办、扶贫项目主管部门	财政局
				5月底前	许刘保	扶贫办	扶贫项目主管部门	扶贫办
				长效机制	奚小琴	财政局	扶贫项目主管部门	财政局
				长效机制	扶贫项目主管部门负责人	扶贫项目主管部门	七镇一办、项目	扶贫项目主管部门
				6月底前	奚小琴、许刘保	财政局、扶贫办	七镇一办、扶贫项目主管部门	财政局、扶贫办
				6月底前	杨永丰	审计局	七镇一办、扶贫项目主管部门	审计局
				长效机制	张鹏	县纪委	七镇一办、扶贫项目主管部门	县纪委
				长效机制	奚小琴	财政局	涉农整合资金项目主管部门	财政局
				长效机制	奚小琴	财政局	涉农整合资金项目主管部门	财政局
				长效机制	奚小琴、许刘保	财政局、扶贫办	七镇一办、涉农整合资金项目主管部门	财政局、扶贫办