

# 白水县脱贫攻坚领导小组办公室文件

白脱领发〔2019〕5号

## 白水县脱贫攻坚领导小组办公室 关于印发《白水县扶贫项目资金集中整治 工作实施方案》的通知

县级有关部门：

《白水县扶贫项目资金集中整治工作实施方案》已经县脱贫攻坚领导小组研究通过，现予以印发，请相关部门严格遵照执行。

白水县脱贫攻坚领导小组办公室

2019年1月14日



白水县脱贫攻坚领导小组办公室

---

白水县脱贫攻坚领导小组办公室

2019年1月14日印发

(共印40份)

# 白水县扶贫项目资金集中整治工作 实施方案

为认真贯彻落实中、省、市、县脱贫攻坚工作系列决策部署，进一步加大精准扶贫精准脱贫工作力度，充分发挥扶贫资金效益，根据省委巡视工作领导小组《关于落实省委书记专题会议有关精神的函》（陕巡视办函〔2018〕28号）、陕西省财政厅陕西省扶贫办《关于开展扶贫项目资金集中整治的通知》（陕财办〔2018〕152号）、渭南市财政局渭南市扶贫办《关于开展扶贫项目资金集中整治的通知》（渭财办〔2019〕11号）精神，结合我县实际，制定本方案。

## 一、集中整治的目的

通过对扶贫项目建设和扶贫资金管理使用中存在的扶贫项目资金“趴窝”问题的集中整治，督促各部门尤其是有脱贫项目建设任务的部门，建立健全项目建设和资金监管的长效机制，切实加快扶贫项目储备和建设，规范扶贫资金管理，加快支出进度，不断提高扶贫资金使用效率和效益，及早惠及广大贫困群众，确保我县按期完成脱贫攻坚任务，同步够格迈入小康社会。

## 二、集中整治的项目资金范围

这次集中整治的扶贫资金范围包括财政扶贫专项资金、

涉农整合资金、易地扶贫搬迁资金、危房改造资金、苏陕协作资金等与脱贫攻坚工作密切相关的各级、各类扶贫资金，具体资金项目依据《白水縣财政扶贫资金动态监控系统工作实施方案的通知》（白财发〔2018〕48号）文件中规定的资金范围为准，包含中央42项、省级37项、市级19项、县级17项（附件2）。

### 三、主要政策依据

这次集中整治的主要政策依据是：

1、中共中央 国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34号）、中共陕西省委 陕西省人民政府关于贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》的实施意见（陕发〔2015〕20号）、中共渭南市委 渭南市人民政府印发《关于坚决打赢脱贫攻坚战的实施意见》的通知（渭市字〔2016〕1号）。

2、国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、陕西省人民政府办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》（陕政办发〔2016〕84号）、渭南市人民政府办公室《关于支持贫困县统筹整合财政涉农资金促进脱贫攻坚的通知》（渭政办发〔2016〕179号）。

3、财政部关于进一步加强财政扶贫资金监管确保脱贫

攻坚成效的意见（财办〔2017〕41号）

4、陕西省人民政府关于印发省级财政专项资金管理办法的通知（陕政发〔2018〕25号）、渭南市财政局等六部门关于印发《渭南市财政专项扶贫资金管理办法》的通知（渭财发〔2017〕155号）。

5、关于加强精准扶贫资金和项目审计监督工作的通知（陕办字〔2016〕68号）。

6、陕西省财政专项扶贫资金监管及责任追究办法（陕财办〔2017〕59号）。

7、陕西省财政厅 陕西省扶贫开发办公室关于加快财政扶贫资金支出进度的通知（陕财办〔2017〕36号）、渭南市财政局 渭南市扶贫开发办公室转发《陕西省财政厅陕西省扶贫开发办公室关于加快财政扶贫资金支出进度的通知》的通知（渭财发〔2017〕126号）。

8、财政专项扶贫资金和涉农整合资金使用工作导引（陕脱贫办函〔2017〕55号）；

9、《关于加快扶贫资金支出进度提高资金使用效率工作导引》（陕脱贫办函〔2017〕82号）；

10、陕西省财政厅关于财政扶贫资金动态监控系统工作实施方案的通知（陕财办〔2018〕87号）、渭南市财政局关于印发《渭南市财政扶贫资金动态监控系统工作实施方案》的通

知（渭财发〔2018〕258号）。

11、《关于加强扶贫领域资金监管工作的通知》（陕扶办发〔2018〕20号）；

12、白水县政府《关于印发财政扶贫资金动态监控系统工作实施方案》的通知（白财发〔2018〕48号）。

#### **四、组织机构**

为确保我县扶贫项目资金集中整治工作顺利推进，成立白水扶贫项目资金集中整治工作领导小组（以下简称领导小组）。组长由县委常委、常务副县长王宏强担任，副组长由扶贫办主任许刘保、财政局局长奚小琴担任，县移民办、教育局、民政局、卫计局、发改局、农业局、林业局、水务局、畜牧局、果业局、农机局、县残联、旅游局、供销联社、环保局、交通局、民宗局、人社局、移民局、以工代赈办、住建局等部门负责人为成员。领导小组办公室设在财政局扶贫资金管理股，具体负责日常事务。

#### **五、任务分工**

本次集中整治工作，按照统筹分工、协调配合的工作机制开展，明确并夯实各部门的工作责任，相互配合、形成合力，确保集中整治取得明显成效。

1、领导小组办公室任务：总体负责本次集中整治工作的日常安排和组织协调工作，督促工作进度，做好对上汇报、

迎接上级督查等工作。

2、项目资金主管部门任务：一是对照扶贫资金清单(附件2)，对本部门主管的扶贫项目资金逐项进行自查自纠，按照时限要求及时、准确、完整的报送工作总结及《白水县扶贫资金集中整治统计表》；二是加快扶贫项目建设进度、督促实施单位完善报账资料、及时向财政部门申请资金。

3、财政局任务：一是各股所按照《扶贫项目资金集中整治工作资金清单》(附件2)，对2017—2018年度扶贫项目资金进行梳理，将滞留的扶贫项目资金及时反馈主管部门，并督促主管部门加快申请资金；二是负责对部门上报的工作总结及《白水县扶贫资金集中整治统计表》(附件1)进行审核(根据情况可对个别项目进行抽查)，确保部门上报数据真实准确，并及时报送扶贫股汇总。

4、扶贫办任务：对总体工作进展情况进行督办，对工作不力、进展缓慢的部门和单位进行通报批评，并纳入年终考核。

## 六、工作安排

(一)统计核实阶段(元月14日-18日)。各扶贫资金主管部门要按照集中整治的有关要求，根据整改任务分工，对本部门的扶贫项目资金“趴窝”问题进行自查自纠。于1月17日前将《白水县扶贫资金集中整治统计表》及工作进

展情况的纸质版（部门负责人签字并加盖部门公章）和电子版报送财政局相关股所（附件3）；各股所审核无误后将汇总表于1月18日报送扶贫股，扶贫股负责报送领导小组审定。

**（二）集中整治阶段（元月21日-31日）。**各项目主管部门结合项目进度，加快完善资金拨付前期准备工作。对符合条件的资金尽快提出拨付申请，国库股负责及时拨付资金，确保集中整治工作扎实推进。

**（三）重点督查阶段（2月1日-20日）。**省财政厅将会同省扶贫办、省审计厅并从省级相关主管部门抽调人员，组成督查督导组，赴各县开展重点督查。

**（四）巩固提升阶段（2月21日-25日）。**扶贫项目资金主管部门要对省上督查发现的问题进行集中整改，于2月24日前将集中整治工作总结报告报送财政局相关股所（附件3）；领导小组办公室汇总后，报省市进行备案。

## **七、集中整治工作要求**

**1、提高认识，全力推进集中整治工作。**开展扶贫项目资金集中整治工作，是贯彻落实省委专题会议精神 and 省委巡视工作、推动全县精准扶贫、精准脱贫的重要任务，也是加快扶贫项目建设、提高扶贫资金使用效益、维护广大贫困群众切身利益的具体措施。各部门要高度重视，切实提高政治站位，准确把握集中整治的各项工作要求，夯实责任，明确



分工，确保集中整治工作顺利开展，取得实效。

**2、标本兼治，不断完善扶贫项目资金管理机制。**各部门应按照横向到边、纵向到底的原则，对所有与脱贫攻坚有关的扶贫项目及资金进行全覆盖。要全面梳理扶贫项目及资金管理方面的制度规定，着力寻找导致扶贫项目资金“趴窝”问题的深层次原因，提出切实可行的措施办法，建立巩固集中整治成果的长效机制，避免“旧病复发”。

**3、严肃纪律，加强沟通协作。**集中整治工作，时间紧、任务重，涉及各个层级、多个部门，必须加强沟通协作，做好上下左右联动，形成集中整治的合力。同时严肃工作纪律，规范整治行为，对集中整治中发现的问题线索，要按程序及时向纪检监察部门移交。

- 附件：1. 白水县扶贫资金集中整治统计表  
2. 扶贫资金集中整治清单  
3. 财政局相关股所对口部门清单



# 白水县扶贫资金集中整治统计表

填报单位:

(单位:万元)

序号	责任股所	责任部门	资金清单级次	资金情况				资金“趴窝”原因	资金“趴窝”年份	资金“趴窝”环节										整改情况	整治到位金额	整治后余额	未整治金额原因															
				资金类别	市级下达情况	县级下达情况				资金“趴窝”金额	财政	扶贫	发改	水利	农业	交通	林业	民宗	乡镇					国土	移民办	其它												
				文号	内容	文号	内容	文号	金额	2017年	2018年																											
	农财股	农业局	整中14	农业资源及生态保护补助资金 (对农民的直接补贴除外)																																		
	企财所	商务局	整中15	服务业发展专项资金 (支持新农村现代流通服务网络工程部分)																																		
	教科文股	旅游局	整中16	旅游发展基金																																		
	经建股	水务局	整中17	中央预算内投资用于“三农”建设部分(不包括重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区、大中型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面的支出)																																		
			整中18	其他																																		
	扶贫股	扶贫办、民宗局、以工代赈办	整省1	财政专项扶贫资金																																		
	农综股	扶贫办	整省2	农业综合开发补助资金																																		
	农财股	果业局	整省3	果业发展专项资金																																		
	农财股	畜牧局	整省4	畜牧发展专项资金																																		
	农财股	农业局	整省5	现代农业园区建设资金																																		
	农财股		整省6	粮油高产创建资金																																		
	农财股	农业局	整省7	设施农业建设补助资金																																		
	农财股		整省8	茶叶产业发展专项资金																																		
	农财股	农业局	整省9	现代种业发展资金																																		
	农财股	农业局	整省10	农业科技示范与推广资金																																		
	农财股	农业局	整省11	农村水产专项补助资金																																		
	农财股	农业局	整省12	基层农业技术推广体系资金																																		
	农财股	农业局	整省13	农业信息化体系建设资金																																		
	农财股	农业局	整省14	农业产业化龙头企业发展资金																																		
	农财股	农业局	整省15	职业农民培训资金																																		
	农财股	农业局	整省16	农民专业合作社发展资金																																		





# 白水县扶贫资金集中整治统计表

(单位: 万元)

填报单位:

序号	责任股所	责任部门	资金清单等级次	资金情况					资金“趴窝”原因	资金“趴窝”环节										整治到位金额	整治后余额	未整治金额原因						
				资金类别	市级下达情况		县级下达情况			资金“趴窝”金额	年份	年份	财政	扶贫	发改	水利	农业	交通	林业				民宗	乡镇	国土	移民	其他	
					文号	内容	金额	文号																				内容
	农综股	扶贫办	省36	农业综合开发省级资金																								
			市18	农业综合开发专项资金																								
	企财所	农业局	中36	农业保险保费补贴																								
			中16	农业保险保费补贴资金																								
			省35	政策性农业保险市级配套资金																								
		商务局	中16	服务业发展专项资金(支持新农村现代流通服务网络工程部分)																								
			市17	服务业发展专项资金(支持新农村现代流通服务网络工程部分)																								
	农财股	农业局	中23	农业生产发展资金																								
			中24	林业改革发展资金																								
		中25	农业资源及生态保护补助资金(对农民的直接补贴除外)																									
		中26	林业生态保护恢复资金																									
		中27	重点生态功能区转移支付																									
		中21	土地整治工作专项资金																									
		省11	农业局	省级农业专项资金(支持农业公共服务保障除外)																								
		林业局	省13	省级林业改革发展资金																								
			省14	省级果业专项资金																								
		农机局	省15	省级农机专项资金																								
			中14	环保局	农村环境连片整治示范资金																							
		发改局	中20	可再生能源电价附加用于光伏扶贫部分																								
			中21	国土局	土地整治工作专项资金																							
		环保局	省8	农村环保资金																								









# 白水县扶贫资金集中整治统计表

填报单位:

(单位:万元)

序号	责任股所	责任部门	资金清单 次	资金类别	资金情况				资金“趴窝”原因									整改情况	整治到位金额	整治后余额	未整治金额原因																																
					市级下达情况		县级下达情况		资金“趴窝” 原因	2017年		2018年		财政	扶贫	发改	水利					农业	交通	林业	民宗	乡镇	国土	移民	其它																								
					文号	金额	文号	金额		内容	金额	内容	金额																	金额																							
11	社保股	卫计局	省22	基本药物制度补助资金																																																	
				医疗救助补助资金																																																	
				城乡居民医疗保险补助资金																																																	
				公共卫生服务补助资金																																																	
				村医补助																																																	
				医疗救助补助资金																																																	
12	预算股	发改局	中1	其他资金																																																	
				县级基本财力保障机制奖补资金																																																	
				老少边地区转移支付(不含专项扶贫资金)																																																	
				生猪(牛羊)调出大县奖励资金(省级统筹部分)																																																	
				电信普遍服务补助资金																																																	
				中央专项彩票公益金支持扶贫资金																																																	
				脱贫攻坚工作经费																																																	
				农村综合改革转移支付																																																	
				驻村工作队及第一书记工作经费																																																	
				旅游发展基金																																																	

备注: 1、资金“趴窝”金额——指没有支付到实施单位的资金, 即没有形成实际支出的资金。

2、资金“趴窝”年份——指市级下达该笔资金的年度。

3、一笔资金即属于涉农整合资金(序号2), 又属于其他类别资金(序号1、5、6、7、8、12), 只需要在其他类别资金填报即可。例如“农村危房改造资金”, 只需要填写农村危房改造资金(序号5), 不用填写涉农整合资金(序号2)中的农村危房改造补助资金(整中10); “农业生产发展资金”只需要在产业发展资金(序号6)中的农业生产发展资金(中23), 不用填写涉农整合资金(序号2)中的农业生产发展资金(整中3)。

附件 2:

## 纳入扶贫资金集中整治工作中中央层面资金 清 单

### 一、预算股：5 项

- (1) 县级基本财力保障机制奖补资金
- (2) 老少边地区转移支付(不含专项扶贫资金)
- (3) 产粮大县奖励资金
- (4) 生猪(牛羊)调出大县奖励资金(省级统筹部分)
- (5) 农村危房改造补助资金

### 二、教科文股：8 项

- (6) 城乡义务教育补助经费
- (7) 农村义务教育薄弱学校改造补助资金
- (8) 改善普通高中学校办学条件补助资金
- (9) 现代职业教育质量提升计划专项资金
- (10) 新疆西藏等少数民族地区教有特殊补助
- (11) 学生资助补助经费
- (12) 旅游发展基金
- (13) 中央补助地方公共服务体系建设专项资金(中央部门部分重点项目)

### 三、经建股：8 项

(14) 农村环境连片整治示范资金

(15) 车辆购置税收入补助地方用于农村公路建设项目资金 (支持农村公路部分)

(16) 服务业发展专项资金 (支持新农村现代流通服务网络工程部分)

(17) 中央基建投资用于“三农”建设部分 (不包括重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区、大中型漫区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面的支出)

(18) 电信普遍服务补助资金

(19) 中央基建投资用于易地扶贫搬迁部分

(20) 可再生能源电价附加用于光伏扶贫部分

(21) 土地整治工作专项资金

#### **四、农财股：7 项**

(22) 水利发展资金

(23) 农业生产发展资金

(24) 林业改革发展资金

(25) 农业资源及生态保护补助资金 (对农民的直接补贴除外)

(26) 林业生态保护恢复资金

(27) 重点生态功能区转移支付

(21) 土地整治工作专项资金

## 五、社保股：8项

(28) 城乡居民基本养老保险补助经费

(29) 城乡居民医疗保险转移支付

(30) 困难群众救助补助资金

(31) 就业补助资金

(32) 残疾人事业发展补助资金

(33) 公共卫生服务补助资金

(34) 基本药物制度补助资金

(35) 医疗救助补助资金

## 六、企财所：2项

(36) 农业保险保费补贴

(16) 服务业发展专项资金(支持新农村现代流通服务网络工程部分)

## 七、农综股：1项

(37) 农业综合开发补助资金

## 八、扶贫股：4项

(38) 中央财政专项扶贫资金

(39) 中央专项彩票公益金支持扶贫资金

(40) 中央水库移民扶持基金

(41) 大中型水库移民后期扶持资金

## 九、综改办：1项

(42) 农村综合改革转移支付

# 省级层面资金清单

## 一、预算股：2项

- (1) 产粮大县奖励资金
- (2) 农村危房改造补助资金

## 二、教科文股：5项

- (3) 中小学公用经费补助资金
- (4) 义务教育薄弱学校改造补助资金
- (5) 中等职业教育质量提升补助资金
- (6) 省属高职院校“一流学院、一流专业”建设补助资金
- (7) 贫困生资助补助资金

## 三、经建股：3项

- (8) 农村环保资金
- (9) 水利基础设施建设支出（不包括重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊骨干重大工程、跨界河流治理工程、大中型灌区续建配套和节水履行、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面以及相应中央预算内投资项目省级配套支出）
- (10) 苏陕对口扶贫资金

## 四、农财股：5项

- (11) 农业：省级农业专项资金（支持农业公共服务保障除外）

(12) 水利：省级水利发展资金（重点水利工程、项目前期、防汛抗旱补助资金除外）

(13) 林业：省级林业改革发展资金

(14) 果业：省级果业专项资金

(15) 省级农机专项资金

#### **五、社保股：10项**

(16) 城乡居民基本养老保险补助资金

(17) 城乡居民医疗保险补助资金

(18) 困难群众救助补助资金

(19) 就业补助资金

(20) 残疾人事业发展补助资金

(21) 公共卫生服务补助资金

(22) 基本药物制度补助资金

(23) 医疗救助补助资金

(24) 为贫困残疾人配置康复辅具购置资金

(25) 事实无人抚养儿童生活补助资金

#### **六、综合股：10项**

(26) 深度贫困地区贫困残疾人阳光增收扶贫资金

(27) 支持农村实施残疾人电子商务资金

(28) 助力脱贫攻坚重度残疾人集中托养行动资金

(29) 扶贫示范基地补助资金

(30) 精神病患者服务补贴项目资金

(31) 贫困重度残疾人家庭无障碍改造资金

- (32) 农村社区服务中心建设资金
- (33) 农村互助幸福院建设资金
- (34) 贫困大学新生入学资助金
- (25) 事实无人抚养儿童生活补助资金

**七、企财所：1 项**

- (35) 农业保险保费补贴资金

**八、农综股：1 项**

- (36) 农业综合开发省级资金

**九、扶贫股：1 项**

- (37) 省级财政专项扶贫资金

## **市级层面资金清单**

**一、预算股：1 项**

- (1) 农村危房改造补助资金

**二、教科文股：7 项**

- (2) 中小学公用经费市级补助
- (3) 市属高中公用经费市级配套
- (4) 义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活费市级补助
- (5) 普通高中助学金
- (6) 中职助学金
- (7) 高校奖助资金
- (8) 技工学校助学金



### 三、社保股：8项

- (9) 城乡居民基本养老保险补助资金
- (10) 城乡居民医疗保险补助资金
- (11) 困难群众救助补助资金
- (12) 就业补助资金
- (13) 残疾人事业发展补助资金
- (14) 公共卫生服务补助资金
- (15) 村医补助
- (16) 医疗救助补助资金

### 四、企财所：1项

- (17) 政策性农业保险市级配套资金

### 五、农综股：1项

- (18) 农业综合开发专项资金

### 六、扶贫股：1项

- (19) 市级财政专项扶贫资金

## 县级层面资金清单

### 一、预算股：2项

- (1) 农村危房改造补助资金
- (2) 易地移民（脱贫）搬迁资金

### 二、教科文股：5项

- (3) 普通高中助学金补助资金
- (4) 贫困家庭中高职学生扶贫资助经费

(5) 中等职业学校国家助学金

(6) 义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活补助资金

(7) 家庭经济困难幼儿资助经费

### 三、社保股：5项

(8) 城乡居民基本养老保险补助资金

(9) 城乡居民医疗保险补助资金

(10) 残疾人事业发展补助资金

(11) 公共卫生服务补助资金

(12) 村医补助

### 四、扶贫股：3项

(13) 县级财政专项扶贫资金

(14) 脱贫攻坚工作经费

(15) 移民搬迁工作经费

### 五、经建股：1项

(16) 苏陕对口扶贫资金

### 六、综改办：1项

(17) 驻村工作队及第一书记工作经费

## 财政局相关股所对口部门清单

序号	财政局各股所	对口县级部门
1	农综股	供销联社
2	预算股	住建局
3	教科文股	教育局
		旅游局
4	经建股	发改局
		环保局
		交通局
5	社保股	民政局
		卫计局
		县残联
		人社局
6	农财股	农业局
		水务局
		林业局
		畜牧局
		农机局
		果业局
7	扶贫股	扶贫办
		移民办
		民宗局
		移民局
		以工代赈办
8	综改办	各镇人民政府、城关街道办

