

白水县人民政府办公室文件

白政办发〔2022〕53号

白水县人民政府办公室 关于印发白水县深化小型水库管理体制改革创新创建 样板县实施方案的通知

各镇人民政府，城关街道办事处，县政府各工作部门，直属机构：

现将《白水县深化小型水库管理体制改革创新创建样板县实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻执行。

白水县人民政府办公室
2022年8月22日



白水縣深化小型水庫管理體制改革創建樣板縣 實施方案

為進一步深化管理體制改革，建立科學的管理體制和良性運行機制，確保小型水庫安全運行和效益發揮。根據省水利廳《關於開展全省深化小型水庫管理體制改革樣板縣創建的通知》要求，結合我縣實際，制定本方案。

一、创建工作范围和目标

1.工作范围。全县登记在册的6座小型水库，其中小（1）型水库2座，小（2）型水库4座。

2.工作目标。通过深化改革，全面理顺小型水库管护机制，实施小型水库管理体制改革，本次样板县创建工作旨在促进小型水库管护主体、管护人员和管护经费进一步落实，理顺工程产权，加强运行管理，确保水库安全，建立健全科学的管理体制和良性运行机制。推进“以大带小”专业化管护模式，确保小型水库安全可靠运行，效益充分发挥，形象面貌提升，助力乡村振兴战略。

二、创建主要内容

（一）建立权责明确、职能清晰的组织领导体系

1.成立领导小组。成立以主管领导为组长的样板县创建工作领导小组，领导小组下设办公室，研究制定《白水縣深化小型水庫管理體制改革樣板縣創建實施方案》，年度工作计划，并负责创建的具体工作。

2.明确管护主体。按照省水利厅《关于开展省级深化小型水库管理体制改革的样板县创建工作的通知》，进一步落实小型水库安全运行机制，在水库安全运行、标准化管理、效益发挥、工程面貌、群众满意、人水和谐等方面进一步取得显著成效，县水务局履行水行政主管部门职责，对管理单位进行监督、指导。

3.落实安全责任。小型水库防洪和安全管理实行行政首长负责制，分别落实水库大坝安全管理责任人和防汛“三个责任人”，其中水库行政责任人由镇办主要负责人担任，技术责任人由镇办分管负责人担任，巡查责任人由镇村主要负责人担任。水库主管部门负责落实有相应能力的人员担任小型水库巡查责任人。行政责任人作为水库的第一责任人，要了解水库工程和运行情况，指挥防洪抢险与群众转移等；技术责任人是水库安全管理的主要责任人，负责管理、维修、养护，发现隐患及时处理等；巡查责任人要按照水库巡查范围、路线、时间、频次、重点等要求做好水库巡查、巡视，做好巡查记录，发现险情及时上报等。

（二）建立管理科学、履职尽责的工程监管体系

1.充分考虑全县小型水库管理现状，重点结合工程投资构成、历史运行状况、全县隶属关系等方面，明确和落实小型水库管理范围和保护范围，县财政局、自然资源局、农业农村局、市生态环境局白水分局等部门按照职责分工全力配合。

2.落实小型水库注册登记制度。按照《小型水库大坝注册登记办法》，由县水务局完善辖区内小型水库注册登记信息，特别是要及时更新除险加固完成后的小型水库数据，确保注册登记信息真实、可靠，内容全面。

3.开展小型水库大坝安全鉴定。根据水利部《水库大坝安全鉴定办法》的要求，定期开展大坝安全鉴定。坚持“当年到期、当年鉴定、翌年加固”的原则，开展水库安全鉴定，加快实施病险水库除险加固工程，确保病险水库“动态清零”。各镇办为小型水库安全鉴定组织单位，县水务局审定小型水库的大坝安全鉴定意见。

4.建立健全督导考核机制。按照小型水库管理体制改革验收标准，结合《白水县小型水库管理考核办法》，对水库的管理进行考核。考核结果与管护经费挂钩，体现奖优罚劣，调动各方工作积极性和主动性。

5.规范“一库一档”管理。严格落实“一职责、七制度”档案资料，分别是管护人员岗位职责、巡视检查制度、维修保养制度、调度运用制度、险情报告制度、安全管理制度、闸阀操作制度、雨水情测报制度等。为方便档案资料查阅，按要求建立水库管理档案，并在水库管理单位集中存放。档案内容为工程技术档案、除险加固档案、日常管理档案、维修保养档案、工作考核档案。

（三）建立投入稳定、维护有力的工程养护体系

1.保障管护经费。加强水库日常管理维护，加大小型水库管护投入力度。同时积极争取中、省小型水库维修保养资金。按照小（1）型水库2万元/年·座，小（2）型水库2万元/年·座，纳入当年水库维修管护资金预算，确保水库管护经费到位。

2.创新小型水库管护模式。将小型水库所有权、使用权仍归镇、村，负责落实水库大坝安全管理责任人和防汛三个责任人，

承担小型水库安全管理责任。由县水务局将小型水库管护采用“以大带小”模式委托林皋水库灌溉管理处负责小型水库维修养护、保洁管护、档案管理工作，充分发挥林皋水库管理处人力及技术优势，实行“以大带小”的专业化管护模式，县水务局进行监督管理。

3.落实管护巡查人员。按照小（1）型水库2名，小（2）型水库1名的原则，配备小型水库专职管护巡查员。专职管护巡查员要热爱水利事业，身体健康，无违纪、违法犯罪，无越级上访、缠访（包括网络及信件投诉）等行为，年龄原则上不超过65周岁，具有一定文化程度。专职管护巡查员经各镇办、村委会审查同意后，填写《小型水库专职管护巡查员聘用登记表》，签定《小型水库管护巡查责任书》，报县水务局备案。

（四）建立设施健全、调度规范的工程运行体系

1.强化水库调度运用。各镇办要高度重视水库“三个重点环节”，根据每座水库的实际情况编制小型水库调度运用方案、大坝（防汛）应急预案，并按规定报批。各镇办按照批复后的方案（预案）管理、使用好水库，严禁违规调水、蓄水等现象。同时，各镇办要做好水库防汛演练，储备必要的防汛物资，落实防汛队伍。

2.健全管理设施设备。各镇办要按要求配备必要的办公、观测、照明设施，安全警示标志牌以及镰刀、锄头、铁锨等日常维护工具。

三、创建步骤和时间安排

本次创建工作自2022年4月1日起至2022年10月31日完成，主

要分以下几个阶段。

(一) 4月1日—5月15日

编制小型水库管理体制改革的样板县创建实施方案；落实机构、人员、经费；组织各镇办水库管理单位编制上报小型水库维修养护工程实施方案。

完善小型水库管理工作考核办法，健全管理制度；完善水库档案管理、工程管护、安全运行工作资料。

(二) 5月16日—6月30日

整改往年列出问题清单、制定整改计划、督促限期整改；各镇办对水库进行自查。督促有关镇办对水库运行管理存在的漏项、问题立即完善、整改；严格按照小型水库除险加固工程项目进度计划，完成小型水库除险加固工程的项目进度。

(三) 7月1日—7月31日

组织开展专题学习培训，传达有关文件精神，解读验收标准，并做好水库现场、内业资料整理等日常工作；全面完成小型水库划界确权工作；进行水库管理范围内界桩埋设、违建拆除，树木、杂草清理工作；对已列入小型水库除险加固项目进行前期工作准备，进行开工前准备；开展小型水库防汛抢险预案演练，审核小型水库防汛预案及应急预案编制，组织实施小型水库维修养护工程。

(四) 8月1日—8月31日

落实小型水库自动化水位雨量监测设施建设工作；全面完成检查组反馈问题及自查问题整改，确保见实效、不反弹；对已列入小型水库除险加固项目进行全面开工建设；全面完成水库维修

养护项目。

（五）9月1日—9月30日

对创建样板县资料进行完善，规整，进行自验，认真梳理完成情况，总结经验，查漏补缺，进行项目完工，单位验收。

（六）10月1日—10月31日

巩固提升样板县建设成果；迎接市水务局、省水利厅验收整改。

四、工作保障措施

（一）加强领导、明确责任。小型水库管理体制改革是一项政策性强、牵涉面广的系统工程。白水县委深化小型水库管理体制改革样板县创建工作领导小组，全面加强统筹工作，具体负责改革的组织协调，任务推进落实工作。各镇办要进一步提高认识，切实加强组织领导，成立相应的领导机构和工作班子，精心组织实施，务求取得实效。

（二）严格考核、落实奖惩。县政府建立改革绩效考核奖惩机制，结果纳入对镇办的年度综合目标考核，确保改革稳步实施。县财政、水务等部门要在加大对小型水利基础设施建设投入力度的同时，对改革工作较好的镇办在项目资金上予以倾斜；对改革推进不力的镇办，要减少项目资金安排，并予以通报。

（三）加强培训、广泛宣传。小型水库管理体制改革面广量大、任务繁重。各有关部门、各镇办要广泛宣传改革的重大意义、政策法规、措施方案，及时总结典型、推广经验，充分调动改革的积极性和创造性，营造良好的改革氛围。水务局要加强对改革后的水库工程管理人员业务培训，切实提高管理水平。

（四）创新探索、健全机制。各镇办、水务局要深入基层、贴近群众，搞好调查研究，及时了解和研究解决改革中出现的新情况、新问题，对“以大带小”管理模式进行不断总结深化、加强交流。同时进一步创新探索小型水库新的好的管理模式，建立健全长效工作机制，全面、稳步、深入推动改革。

- 附件：1.白水县深化小型水库管理体制改革的样板县创建工作领导小组
- 2.白水县深化小型水库管理体制改革的样板县工作任务清单
- 3.白水县水库大坝安全责任人名单

附件1

白水县深化小型水库管理体制改革创新工作领导小组

组 长：	刘亚平	县政府副县长
副组长：	许 博	水务局局长 财政局负责人
成 员：	尹献林	自然资源局局长
	郝林强	农业农村局局长
	王晓强	市生态环境局白水分局局长
	王晶晶	西固镇镇长
	刘旭东	林皋镇镇长
	刘晓锋	杜康镇镇长
	冉 强	尧禾镇镇长
	张晓龙	林皋水库灌溉管理处主任

领导小组下设办公室，办公室设在县水务局。办公室主任由水务局局长许博同志兼任，副主任由林皋水库灌溉管理处主任张晓龙同志兼任并具体负责日常工作。领导小组组成人员因职务调整的，原组成人员自然免除，由新任职人员担任，不再另行发文。

附件 2

深化小型水库管理体制改革样板县任务清单

分类	序号	项目	内容	工作任务	备注及需提供材料
一、组织领导	1	组织保障	建立工作协调机制 制定小型水库管理体制改革方案	制定年度开展计划 根据文件制定并印发《白水县小型水库管理体制 改革样板县实施方案》	相关会议纪要及资料等 改革方案及计划等相关文件
	2	责任落实	大坝安全责任 明确水库管护主体	落实水库大坝安全责任和防汛“三个责任人”， 工程现场公示牌明示责任人姓名、职务、电话等 信息 坚持突出重点、分类管护，明确水库管护主体	公布文件、媒体、现场公示材料 管护协议合同文件等
二、工程监管	3	确权划界及安全鉴定	两证一书	所有权、使用权统一建档并办法证书；试点产权 流转	档案与证书；产权流转
			确权划界	完成确权划界	确权划界合同及相关
			注册登记	注册登记信息更新、水库降等与报废	注册登记资料、水库降等报废相关资料
	4	责任履职情况	安全鉴定 三个责任人	按规定开展大坝安全鉴定 按照《小型水库安全管理办法》履职，视检查情况	大坝安全鉴定报告及有关资料。 现场面谈或电话询问相关人员、 查看工作记录
	5	检查考核	定期检查督查	依据水利部《小型水库安全运行监督检查办法（试 行）》和《小型水库管理办法》等开展监督检查 发现问题及整改落实	监督检查相关资料

			制定县级小型水库管理工作考核办法，并依据考核办法组织对各乡镇进行检查考核，并依据考核结果建立健全奖惩激励机制	制定县级小型水库管理工作考核办法	制定县级小型水库管理工作考核办法	相关过程性资料、文件及档案
6	管理制度及档案管理	一库一档	水库管理制度齐全并明示；按照“一库一档”要求建立水库管理档案，档案内容齐全完整，管理规范			1. 水库管理制定的相关制度，日常巡查、观测等相关资料 2. 相关档案资料
7	管护经费	经费拨付	建立稳定的管护经费落实渠道，经费落实到位，经费使用管理规范，管护经费落实标准：小（一）型水库不低于2万元/年·座、小（二）型水库不低于2元/年·座			1. 各级预算批复文件，下达资金文件。相关拨款、收款凭证 2. 国家脱贫攻坚资料 3. 巡查管护人员费用发放凭证 4. 相关帐簿、财务报表、有关凭证 5. 其他经费收入，水费等
8	巡查管护	分级管护	分级管护，多种管护形式落实水库巡查管护人员，并签订规范的聘用协议			1. 巡查管护人员名单、花名册及有关基本信息 2. 需提供巡查管护人员选取及确定的协议
		业务培训	巡查管护人员对水库日常管护业务培训			巡查管护人员培训有关材料。会议通知、签字表
		巡查管护	人员业务能力较强，能够切实履行巡查管护职责。各项记录齐全完备			日常管护各项记录
		考核奖惩	制定巡查管护人员考核奖惩办法，管护主体每年组织一次考核，并依据考核结果进行奖惩			小型水库巡查管护人员考核奖惩办法，相关考核及奖惩资料
		维修保养	水库大坝、放水洞、溢洪道、水闸等设施管护情况			维修保养计划合同，资金拨付凭证及验收资料
		水库环境整洁，水库工程完整	库面环境整洁，工程管理范围无违建等现象			处理违建现场资料，典型图片等
		水库环境				

	11	调度运用	工程调度运用及汛限水位	编制调度运用方案并经批复，方案可操作性强，严格执行调度运行方案，无违规蓄水现象	调度运用方案及批复文件
四、工程运行	12	应急管理	组织对预案进行演练。	安全管理制度，完善相关设施（预测、报警设备等）、落实各项措施（抢险队伍、物资等），开展抢险演练	1. 安全管理制度 2. 预案演练有关资料 3. 抢险队伍、物资等台账。
	14	管理设施及现代化	水雨情系统、山洪灾害预警、量测水自动化设备	管理房符合要求，水尺（水位标识）设置规范，工程管理界限明确，各类标志标牌明显齐全；积极应用水雨情遥测、预警预报等现代化管理技术	设施设备招标文件、合同、照片等
五、制度创新	15	深化改革及制度创新	体制创新 突破难点	管理体制改革工作中有创新，并取得明显成效或做出突出贡献 在突破改革重点难点、建立健全长效机制、探索专业化和社会化管理模式	相关资料 相关资料

附件3

白水县水库大坝安全责任人名单

序号	水库名称	政府责任人				主管部门责任人				水库管理单位责任人			
		姓名	单位	职务	电话	姓名	单位	职务	电话	姓名	单位	职务	电话
1	林皋水库	刘亚平	白水县政府	副县长	19992352240	许博	县水务局	局长	13319132111	张晓龙	林皋水库灌溉管理处	主任	13892569030
2	故现水库	王晶晶	西固镇政府	镇长	15129918023	刘欢	西固镇政府	副镇长	15336131999	王印潮	故现水库管理站	站长	18991663399
3	铁牛河水库	冉强	尧禾镇政府	镇长	13309130043	焦鹏斌	尧禾镇政府	副镇长	15091230239	孟浪	铁牛河水库管理站	站长	15991493379
4	武子水库	刘旭东	林皋镇政府	镇长	18091352000	吴杨军	林皋镇政府	副镇长	18220659085	闫岗红	可仙村委会	党支部书记	15667335222
5	中塬水库	刘旭东	林皋镇政府	镇长	18091352000	吴杨军	林皋镇政府	副镇长	18220659085	同旭东	中塬村委会	党支部书记	13572383380
6	后洼水库	刘晓峰	杜康镇政府	镇长	13772733856	刘建军	杜康镇政府	人大主席	13609139023	张兰生	义会村委会	党支部书记	13239130771
7	西洼河水库	冉强	尧禾镇政府	镇长	13309130043	焦鹏斌	尧禾镇政府	副镇长	15091230239	姚向俊	收水村委会	党支部书记	18191720666